

**ПЛАН РАЗВИТИЯ
ТАЛЛИННА
2009–2027**

*План развития Таллинна
на 2009-2027 гг.*

*ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению № 129 горсовета
Таллинна от 19 июня 2008 г.*

Оглавление

1. Введение	4
2. Основные направления развития, связанные с ними задачи и пути их решения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»	8
2.1 Развитие народонаселения	9
Задачи и пути их решения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»	12
2.2 Экономическое развитие	14
Задачи и пути их достижения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»	22
2.3 Социально-культурное развитие	25
Задачи и пути их достижения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»	27
3. Видение развития Таллинна	32
4. Принципы развития Таллинна	34
5. Модель развития Таллинна	36
6. Задачи для достижения поставленных целей, показатели результативности, основные способы и пути их решения	42
7. Привлечение внешних инвестиций	84
8. Основные риски, связанные с претворением в жизнь основных целей, предусмотренных планом развития, и возможности снижения этих рисков	92
9. Обновление плана развития	96
Использованная литература и материалы	98
Рисунок 1. Модель развития Таллинна	6
Рисунок 2. Основные направления развития и пути решения при претворении в жизнь стратегии развития «Таллинн 2025»	9
Рисунок 3. Естественный прирост населения Таллинна в 2003-2008 гг. (Регистр народонаселения 2008)	10
Рисунок 4. Половая и возрастная структуры населения Таллинна в 2008 г. (Регистр народонаселения) и прогноз на 2025 г. (Таммару 2004)	12
Рисунок 5. Количество экономически активных предприятий на 100 жителей (Статистический ДСЭ)	14
Рисунок 6. Инвестиции в основной капитал предприятий, насчитывающих не менее 20 работников (в тысячах крон) (ДСЭ)	15
Рисунок 7. Динамика трудовой занятости населения в возрасте 16–74 лет в Таллинне (ДСЭ)	16
Рисунок 8. Изменение трудовой занятости по сферам деятельности в 2000–2007 гг. (ДСЭ)	16
Рисунок 9. Изменение среднемесячной брутто-зарплаты в 2000–2006 гг. (ДСЭ)	17
Рисунок 10. Количество жилых помещений, получивших разрешение на эксплуатацию в 2000–2007 гг. (ДСЭ)	18
Рисунок 11. Количество жилых помещений, получивших разрешение на эксплуатацию в Таллинне в 2003–2007 гг. (Строительный регистр)	19
Рисунок 12. Количество жилых помещений, получивших разрешение на эксплуатацию в других местных самоуправлениях Хартюмаа в 2003–2007 гг. (Строительный регистр)	19
Рисунок 13. Стоимость недвижимости и брутто-зарплата в Таллинне в 2000–2007 гг. (ДСЭ)	20
Рисунок 14. Основной способ следования на работу	21
Рисунок 15. Количество поездок и протяженность линий общественного транспорта Таллинна в 2000–2007 гг. (Таллиннская горуправа)	21
Рисунок 16. Удельный вес людей, связанных с Таллинном (приезжающих в Таллинн по крайней мере один раз в течение 12 месяцев, т.е. не туристы и не случайные приезжие) (Ахас Р, Яухийнен Ю. и др. 2007, стр. 154)	25
Рисунок 17. Социальные пособия, зависящие и не зависящие от доходов семьи, в 2000–2007 гг. (Таллиннская горуправа)	27
Рисунок 18. Количество зарегистрированных первичных заболеваний и самооценка состояния здоровья таллиннцев в 2000–2006 гг. (Таллиннская горуправа)	27
Рисунок 19. Аспекты жизни таллиннца и соответствующие этому сферы развития города	37
Рисунок 20. Перспективы развития Таллинна	39
Рисунок 21. Цели деятельности по развитию	40

1. *Введение*

Правовой основой составления плана развития местного самоуправления является Закон об организации местного самоуправления, в соответствии со ст. 37 которого у каждого местного самоуправления должен быть свой план развития. План развития должен охватывать по крайней мере три предстоящих бюджетных года или период имущественных обязательств местного самоуправления. У города Таллинна имеются финансовые обязательства до 2027 года, по этой причине план развития охватывает промежуток с 2009 по 2027 год. План действий по плану развития составлен до 2013 года.

В основу плана развития Таллинна на 2009–2027 гг. положены цели, определенные постановлением № 53 горсобрания Таллинна от 6 октября 2005 г. «План развития Таллинна на 2006–2021 гг.». Концептуальная часть плана развития основывается на стратегии «Таллинн 2025» (утверждена постановлением № 23 горсобрания Таллинна от 10 июня 2004 г.). В плане развития учтены также долгосрочные стратегические направления развития государства, таллиннские региональные планы развития, планы развития частей города и основные принципы бюджетной стратегии Таллинна, а также генплан Таллинна. Таким образом, мы имеем дело с интегральным стратегическим документом, определяющим будущее столицы, он представляет собой общее решение целостного и сбалансированного развития города. По Закону об организации местного самоуправления, план развития является основой для составления городского бюджета, инвестиций, и, в случае необходимости, для взятия кредитов. В то же время план развития создает возможность целенаправленно привлекать к развитию Таллинна государство, Европейский Союз, потенциал частного и некоммерческого секторов.

При изменении плана развития Таллинна учитываются также процессы, происходящие в столичном регионе, так как многие решения в перспективе могут успешно сработать только благодаря сотрудничеству с соседними самоуправлениями и совместным инвестициям в социальные и технические инфраструктуры. Согласованная политика Таллинна, местных самоуправлений столичного региона и государства позволила бы более успешно выполнить задачи, определенные планом развития, которые в итоге направлены на обеспечение благосостояния жителей Таллинна как центра уезда и столицы Эстонии, на повышение конкурентоспособности в глобальном масштабе¹.

Поэтому важно, чтобы достижение определенных планом развития целей поддерживало бы и государство, например, по принципу совместного финансирования объектов общегосударственного значения.

План развития состоит из введения, небольшого обзора, представляющего задачи и направления развития Таллинна, формулировки видения Таллинна и принципов управления, а также раздела, представляющего план действий. В плане действий приводятся шесть основных целей, подцели, способы и пути их достижения, а также показатели результатов и предполагаемые действия на 2009–2012 гг. Для претворения в жизнь плана развития определены оценки финансовых потребностей. В качестве отдельной части в плане развития представлены риски при достижении выдвинутых целей и возможности их снижения. В конце работы имеется список материалов, использованных при составлении плана развития, и данные о рабочих группах.

Для формирования целостной основы системы документов по развитию, необходимой

¹ Сеть метрополий региона Западного моря: <http://www.baltmet.org>

для управления городом, в план развития внесены изменения (в т.ч. с целью увязать направления экономических, природных, социальных и культурных сфер стратегии «Таллинн 2025» с планами по развитию городского пространства и планировками). Во-вторых, в качестве части плана развития был составлен план действий на четырехлетний период, в котором определена взаимосвязь с бюджетом города Таллинна, конкретизированы меры для плана действий. В третьих, в план развития было внесено рассмотрение рисков при претворении его в жизнь и возможности их снижения. Взаимосвязь плана развития г. Таллинна на 2009–2027 гг. с другими основными документами по развитию города и логика, связывающая разделы плана развития, обобщенно представляет рисунок 1.



Рисунок 1. Модель развития Таллинна

Определенные планом развития Таллинна на 2009–2027 гг. цели должны претворяться в жизнь Таллиннской горуправой, департаментами и управами частей города, подведомственными им учреждениями, предприятиями, учрежденными городом и с участием города, а также партнерами по сотрудничеству. Так как влияние Таллинна выходит далеко за административные границы столицы, при выполнении плана развития следует расширять сотрудничество и за пределами города, прежде всего, в Хартюмаа и в направлении Уусима – региона столицы Финляндии.

В план развития были внесены изменения в сотрудничестве с городскими служащими, членами горсобрания и заинтересованными группами. Исходя из основных целей плана развития, было создано шесть рабочих групп по нижеследующим направлениям:

1. жизненная среда;
2. предпринимательство;
3. образование, молодежная работа и спорт;
4. культура и туризм;
5. социальное обеспечение, здравоохранение и безопасность;
6. управление городом.

При изменении плана развития значительную роль сыграли предложения департаментов города и рабочих групп. В ходе изменения плана развития состоялось более 20 семинаров, собраний в группах и дискуссий. Организационную деятельность координировал отдел планирования службы развития Таллиннской городской канцелярии. Основную работу по внесению изменений в план развития консультировал ведущий консультант учебно-консультационного центра «Геомедия» Риво Нооркыйв, аналитическую часть координировал Вейко Сепп. Существенный вклад в составление плана развития внесли члены рабочих групп (приложение 1). При составлении плана развития использовались также идеи, которые представлены в документах, формирующих развитие города Таллинна – в региональных планах развития и планах развития частей города, а также в генплане Таллинна. Благодарим всех, кто своими мыслями и деятельностью способствовал обновлению плана развития.

2.

*Основные направления
развития, связанные с ними
задачи и пути их решения
в контексте стратегии
развития «Таллинн 2025»*

В следующей аналитической части дается обзор основных направлений, влиявших и способных повлиять в дальнейшем на развитие города Таллинна. Рассматриваются основные направления развития: динамика народонаселения, экономическое и социально-культурное развитие. Исходя из характера направления развития выделяются основные мероприятия по развитию и общие пути их осуществления, которые позволили бы наилучшим образом достичь целей стратегии развития «Таллинн 2025».



Рисунок 2. Основные направления развития и пути решения при претворении в жизнь стратегии развития «Таллинн 2025»

2.1 Развитие народонаселения

Таллинн является городом с наибольшей численностью народонаселения в Эстонии. По данным регистра народонаселения, в начале 2008 г. в столице проживало около 401 500 человек, что составляет 30% от всего населения Эстонии. Численность населения Таллинна превышает численность населения Тарту, второго по величине города Эстонии, в четыре раза, но среди столиц государств региона Балтийского моря, Таллинн – самый малочисленный. Население самого большого города региона – Петербурга – в десять раз превышает население Таллинна. По плотности населения Таллинн также существенно уступает большинству европейских столиц – 2500 человек на км².

Если в 1990-е годы Таллинн характеризовался значительным снижением численности населения, то в течение 2000-х годов население города оставалось более или менее стабильным и

даже начало расти. В частях города население в 2004-2008 гг. сохранялось относительно неизменным, за исключением быстрого роста малонаселенной части города Пирита. Численность населения несколько уменьшилась лишь в Пыхья-Таллинне и Мустамяэ.

Таблица 1. Численность населения по частям города Таллинна в 2003-2008 гг. (Регистр народонаселения 2008)

	2004	2005	2006	2007	2008	Изменение 2004-2008 (2004 - 100%)
Таллинн	392 306	401 502	403 505	399 096	401 372	102
Хааберсти	37 187	38 267	38 968	38 956	39 587	106
Кесклинн	44 205	45 652	46 180	46 041	47 671	108
Кристийне	29 424	29 908	29 816	29 511	29 478	100
Ласнамяэ	112 368	114 440	114 142	112 306	112 001	100
Мустамяэ	64 918	65 837	65 692	64 500	64 243	99
Нымме	37 772	39 102	39 436	38 856	38 725	103
Пирита	10 388	11 299	12 277	13 235	14 039	135
Пыхья-Таллинн	56 044	56 997	56 994	55 691	55 628	99

Население Таллинна - многонациональное. 52% (209 800) населения составляют эстонцы. Затем следуют русские (38%), украинцы (4%) и другие национальности. Наибольший удельный вес эстонцев наблюдается в частях города Нымме, Пирита, Кристийне и центре города.

Прирост стал положительным начиная с 2005 г., преимущественно в связи с повышением рождаемости. Если в 2004 г. в Таллинне родилось менее 4000 детей, то в 2007 г. их родилось уже 5500.

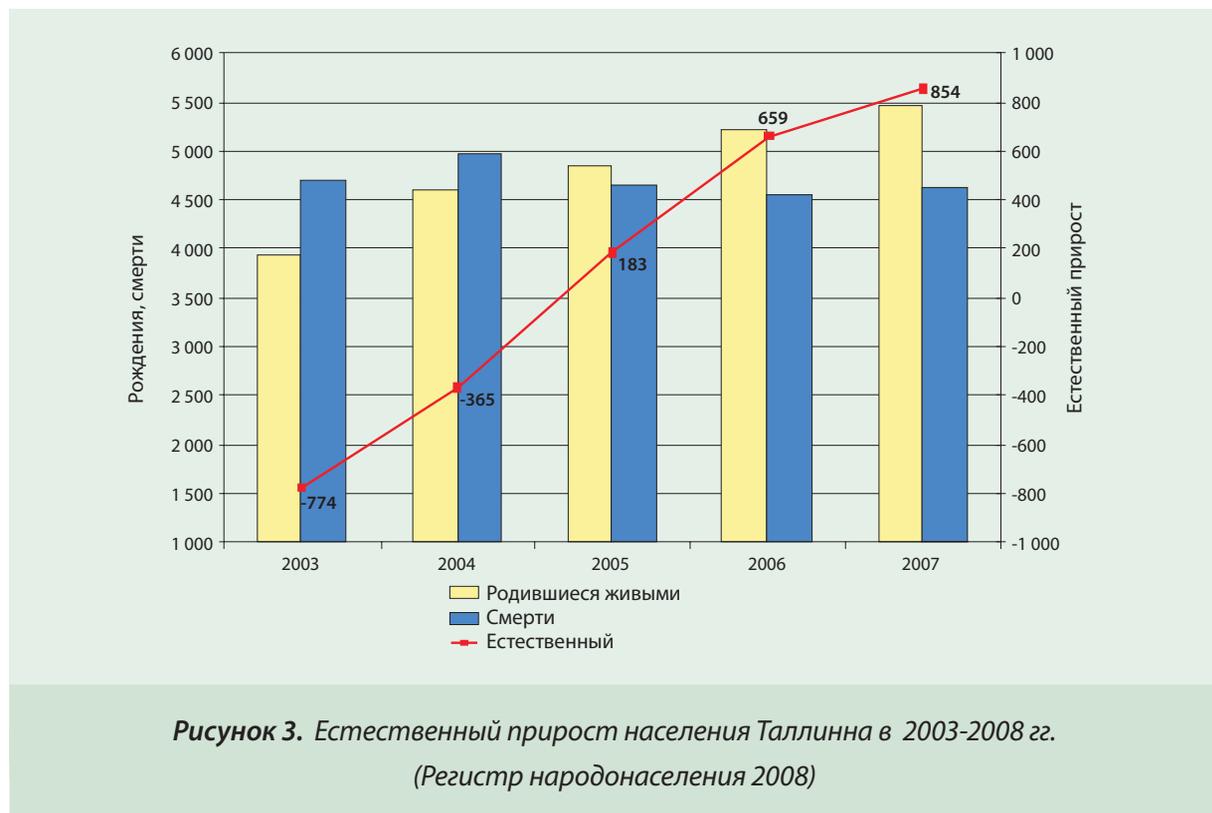


Рисунок 3. Естественный прирост населения Таллинна в 2003-2008 гг. (Регистр народонаселения 2008)

Влияние миграции на численность и структуру населения прежде всего связано с прибытием в столицу для учебы и работы родившихся в Эстонии в 1980-е годы. Миграция молодежи увеличила удельный вес более молодых возрастных групп в населении города и создала благоприятную почву для роста рождаемости и коренного изменения направленности прироста в положительную сторону.

Эту направленность начало изменять резкое сокращение численности молодежи, достигшей трудового возраста, родившейся в 1990-е годы при низкой рождаемости, и переселение жителей Таллинна за пределы города. Если первое изменение характерно для Эстонии в целом, то с другим связана миграция жителей столицы, прежде всего, по соседству – в Харьюмаа. Самоуправления так называемого золотого кольца (волости Виймси, Раэ, Кийли, Саку, Сауэ и Харку) предпочитают люди среднего возраста, принадлежащие к среднему классу, из которых более половины имеют высшее образование, работают на хорошо оплачиваемых рабочих местах и являются весомыми налогоплательщиками. В географическом смысле мы имеем дело прежде всего с территориями, расположенными в радиусе примерно 20 км от центра Таллинна², однако влияние переселения жителей на развитие города Таллинна является значительным³.

Хотя сейчас в Таллинне самыми многочисленными являются более молодые группы людей трудоспособного возраста, по прогнозам народонаселения в перспективе город ожидает рост удельного веса стареющего населения. Если Таллинн не сумеет компенсировать значительное сокращение численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, а также влияние происходящего и, возможно, продолжительного переселения из города, то численность населения может, по прогнозам, сократиться к 2025 году, примерно до 360 000, и возрастной состав может оказаться совсем другим, по сравнению с настоящим. Численность детей и людей трудоспособного возраста сокращается, а удельный вес людей пенсионного возраста возрастает. Так как аналогичное развитие происходит, вероятно, по всей Эстонии, то снижается потенциал столицы и в дальнейшем пополнять свое население за счет других регионов Эстонии из-за миграции на учебу, проживание и работу. Таким образом, численность населения столицы зависит больше, чем прежде, от рождаемости⁴, которую, в свою очередь, ограничивает изменение структуры народонаселения. Для более точного прогнозирования народонаселения важно, чтобы люди, живущие в столице, регистрировались в регистре народонаселения как жители Таллинна. Стабильное развитие и восстановление населения – в интересах развития Таллинна.

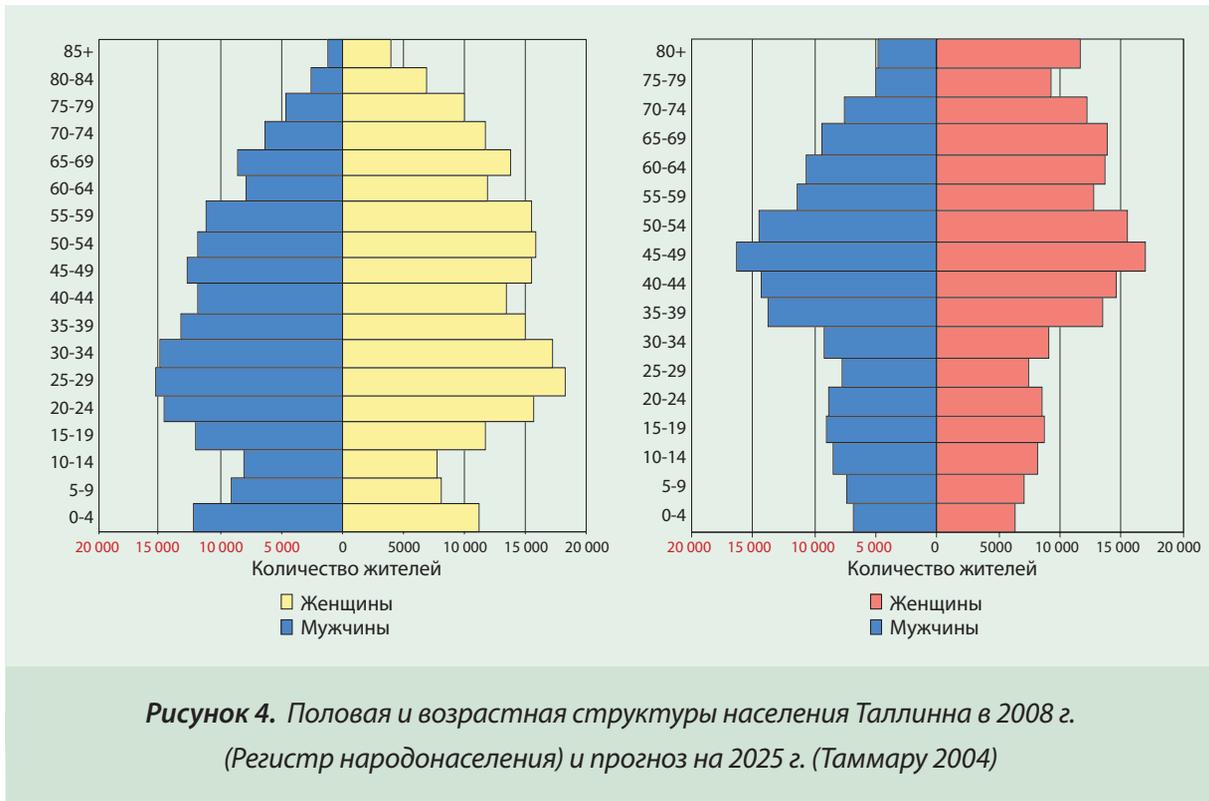
Альтернативой миграции в пределах Эстонии является миграция между государствами. Сейчас и предположительно в ближайшем будущем Таллинн, аналогично всей Эстонии, скорее всего, может потерять часть жителей трудоспособного возраста в пользу других государств, прежде всего тех, где предлагается более высокий уровень оплаты труда. Будет ли население города увеличиваться в результате международных процессов миграции, зависит от соответствующего государственного регулирования и роста привлекательности трудовой и жизненной среды Эстонии. Первичным ключевым политическим вопросом является то, какая степень

² Ахас Р., Сильм С. (2006). Анализ временно-пространственного поведения жителей новых поселений за пределами Таллинна.

³ Нооркыйв Р., Сепп В. (2005). О переселении жителей Таллинна в волость Виймси: вызовы перед пригородными самоуправлениями столицы из-за переселения жителей из города. Города и волости в цифрах 2005. Департамент статистики.

⁴ См. Таммару Т. (2004). Население Таллинна.

открытости для международного рынка труда считается наиболее благоприятной для развития города и на какие группы населения и рабочей силы будет направлена миграционная политика. Таким образом, есть возможность сформировать позицию города в части политики народонаселения, и, исходя из интересов своего развития, – сотрудничать с государством.



Задачи и пути их решения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»

Исходя из необходимости сохранения численности населения Таллинна и конкуренции с близлежащими волостями, существенным является расширение разнообразия жизненной среды Таллинна. Сокращение численности населения Таллинна можно ограничивать лишь путем повышения качества жизни горожан. Прежде всего, наибольшее внимание следует уделять разнообразным потребностям и пожеланиям населения – созданию наилучшей среды для трудовой деятельности и предпринимательства, гибкой и предполагающей многообразие жилищной политикой, более качественными и многообразными услугами и комфортной жизненной средой.

Так как международное миграционное сальдо является отрицательным, Таллинну следует значительно повысить конкурентоспособность жизненной и предпринимательской среды города по сравнению с другими европейскими государствами и городами. Для решения проблем, связанных с миграцией, прежде всего следует обеспечить готовность социальных и образовательных учреждений к интеграции новых иммигрантов, и в случае пожелания этих людей – их натурализации.

Тенденция старения и сокращения численности населения города означает, что численность налогоплательщиков может сократиться, и неизбежно возрастет экономическое давление на городской бюджет. Поэтому для обеспечения достигнутого или более высокого стандарта жизни крайне важно повышать производительность труда остающихся на трудовом рынке людей. Предпосылкой этого являются структурные изменения предпринимательства, цель которых - повышение производительности и достижение наибольшего дохода. Предпринимательская политика города должна благоприятствовать изменениям такого направления.

Старение населения обуславливает необходимость принятия мер, направленных на решение проблем пожилых людей, на создание возможностей для их самостоятельной и самодостаточной жизни, а также обеспечение пособиями по бедности. В случае необходимости пожилым людям требуется гарантировать место в дневном центре пребывания или в доме призрения.

Постоянно следует реорганизовывать сеть детских учреждений и школ города. Национальный состав населения, изменения в организации образования (прежде всего, переход гимназий с русским языком обучения на частичное обучение на эстонском языке) и непрогнозируемость того, какую школу выберут дети и родители других национальностей, осложняют планирование и претворение в жизнь образовательной политики.

Так как многие работающие в Таллинне люди живут в пригородных поселках столицы, то инфраструктура транспорта должна функционировать на основе городского общественного транспорта. При развитии города необходимо создавать предпосылки для снижения транспортной нагрузки или, по крайней мере, не допускать ее роста. Здесь возможности делятся на два направления. Во-первых, развитие качественных и безопасных для детей жилых территорий вблизи коммерческих кварталов центра города дает возможность тесного слияния человека с работой и для ежедневной жизни в небольшом пространственном ареале, а также сберечь квалифицированную рабочую силу и приостановить переселение молодежи за пределы Таллинна. Среди прочего, в разных зонах Таллинна следует создавать возможности для строительства домов на одну семью, сдвоенных и рядных домов (таунхаусов), чтобы предоставить возможность приобретения жилья и тем, кто предпочитает более приватную жизненную среду. Непременно следует вносить свой вклад в качественное уплотнение городского пространства в промежуточных зонах между центром города и районами больших многоквартирных домов. Для смягчения транспортных проблем и экономии времени населения целесообразно рассредоточение коммерческих и предпринимательских зон территорий вне центра города, создание новых коммерческих кварталов в других частях города, вблизи внутригородских магистралей или окружных (кольцевых) дорог. Так как более состоятельные таллиннцы часто переселяются в пригородные волости, при развитии культуры в Таллинне следует вести двоякую политику. Во-первых, переселившиеся из города жители пригородных территорий по-прежнему остаются потребителями (потенциальными) предлагаемых в Таллинне культурных и развлекательных услуг, и это объединяет город и пригороды столицы в единый конгломерат. Так как по содержанию услуг и многообразию мероприятий волости не в состоянии конкурировать с Таллинном, то конкурентной слабостью Таллинна является плохая доступность услуг для населения пригородных волостей. Для того, чтобы сделать услуги логистически более доступными, следует улучшить соединение (общественного) транспорта и создание возможностей для парковки,

расширить систему «Паркуй и езжай» и использование общего проездного билета. При организации же возможностей для самостоятельной деятельности и народных мероприятий более целесообразен местный подход: население должно иметь возможность участвовать в мероприятиях и развивать деятельность как можно ближе к дому, это также укрепило бы местный (части города) идентитет.

Национальное разнообразие населения означает также, что город должен быть в состоянии создавать для представителей разных национальностей возможности для развития своей культуры. Многонациональность – это ресурс, который следовало бы использовать значительно эффективнее, чтобы разнообразить культурные мероприятия и расширить возможности для самостоятельной деятельности, а также для развития туризма.

2.2 Экономическое развитие

Таллинн и другие самоуправления Харьюмаа представляют собой самый мощный экономический регион, которому предстоит конкурировать на всем экономическом пространстве Балтийского моря. В Таллинне, по данным Коммерческого регистра, имеется более 25 000 экономически активных предприятий. Коммерческая активность в столице составляет 7,9 экономически активных предприятий на 100 жителей. Хотя этот показатель и выше чем в остальной Эстонии (5,3), следует иметь в виду, что экономическое развитие Таллинна зависит, прежде всего, от того, насколько хорошо предприятия выдерживают международную конкуренцию, а также создают и реализуют связи по сотрудничеству.

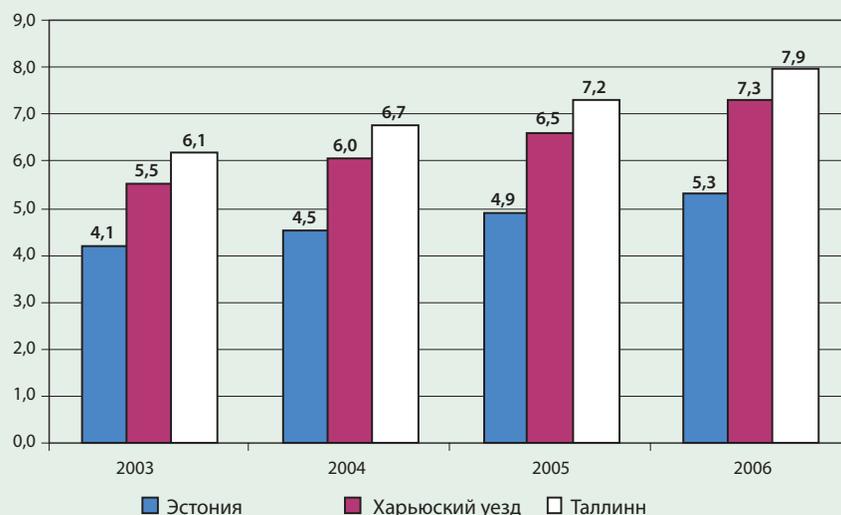
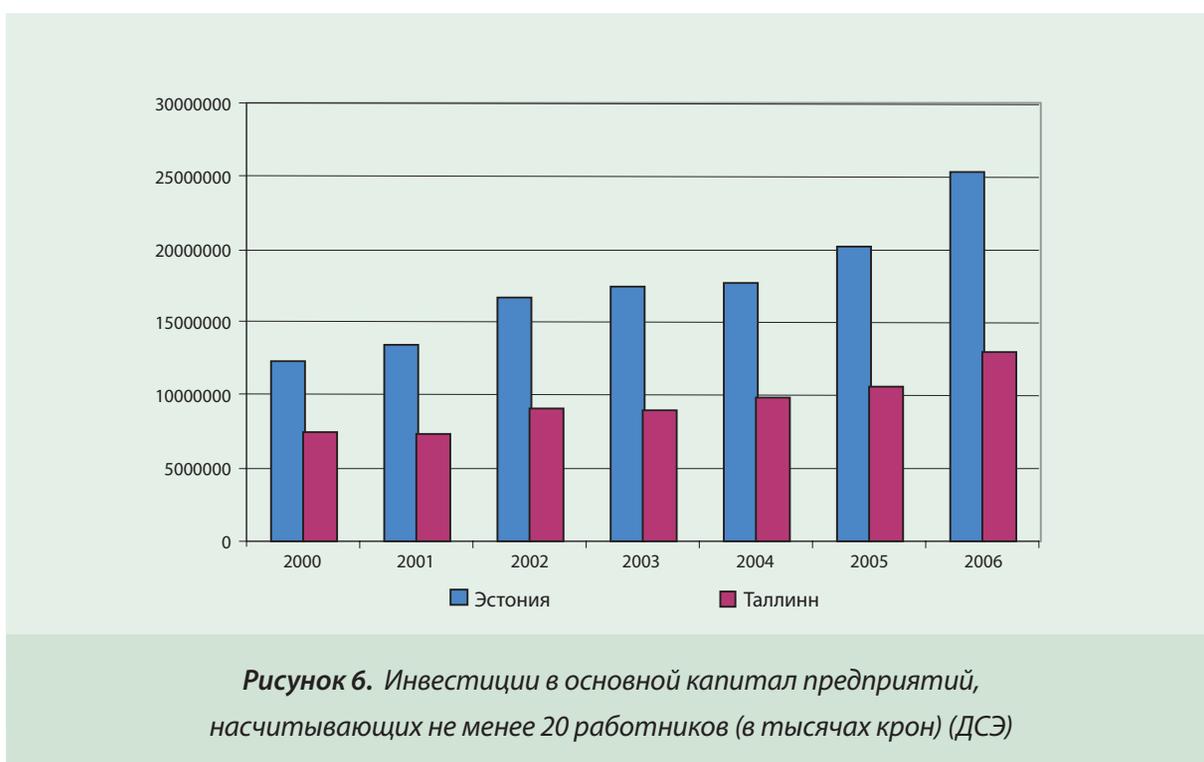


Рисунок 5. Количество экономически активных предприятий на 100 жителей
(Статистический ДСЭ)

В структуре предпринимательства доминируют торговые и коммерческие предприятия, они составили в 2006 г. около 1/3 всех предприятий. Существенную часть экономически активных предприятий составляют предприятия по перевозке грузов, складированию и связи (9,9%), строительству (8,6%) и предприятия обрабатывающей промышленности (8,1%). По сравнению с началом 2003 г. в Таллинне сократился удельный вес предприятий торговли, перевозки грузов и обрабатывающей промышленности.

Доходы от продаж расположенных в Таллинне предприятий (свыше 20 работников) составили в 2006 г. 220 миллиардов крон, или 59,3% доходов от продаж всех предприятий Эстонии (ДСЭ). Удельный вес доходов от продаж находящихся в Таллинне предприятий за последние четыре года вырос на один процент, коммерческая прибыль предприятий составила в 2006 г. 58,9%. Так как преобладает малое предпринимательство, то конкурентным преимуществом предприятий является гибкое реагирование на происходящее на рынке.

Таллинн также является основной целевой территорией внешних инвестиций. Из всех прямых инвестиций, сделанных в Эстонию, около 4/5 поступило в Таллинн. Инвестиции в основной капитал предприятий, расположенных в Таллинне, составили в 2006 г. 51,1% от всех соответствующих инвестиций предприятий Эстонии, причем удельный вес Таллинна в последние годы несколько снизился.



Из всех расходов Эстонии на развитие и исследования самую значительную долю составляют расходы на развитие и исследования предприятий, расположенных в Таллинне. Названные расходы выросли с 65% в 2000 г. до 81% 2006 г. Поскольку абсолютные расходы на развитие и исследования продолжительное время остаются достаточно скромными – в 2006 г. у предприятий Эстонии они составили всего 560 миллионов (1,2% по сравнению с расходами на рабо-

чую силу), то это скорее свидетельствует о том, что предпринимательство в остальных регионах Эстонии ведется еще более элементарно нежели предпринимательство в Таллинне.

В последние годы значительно возросла численность людей, занятых трудовой деятельностью, этому способствовало и снижение численности безработных. Примечательно, что уровень трудовой занятости в Таллинне значительно выше среднего по Эстонии, и поднять его еще выше было бы весьма трудно.

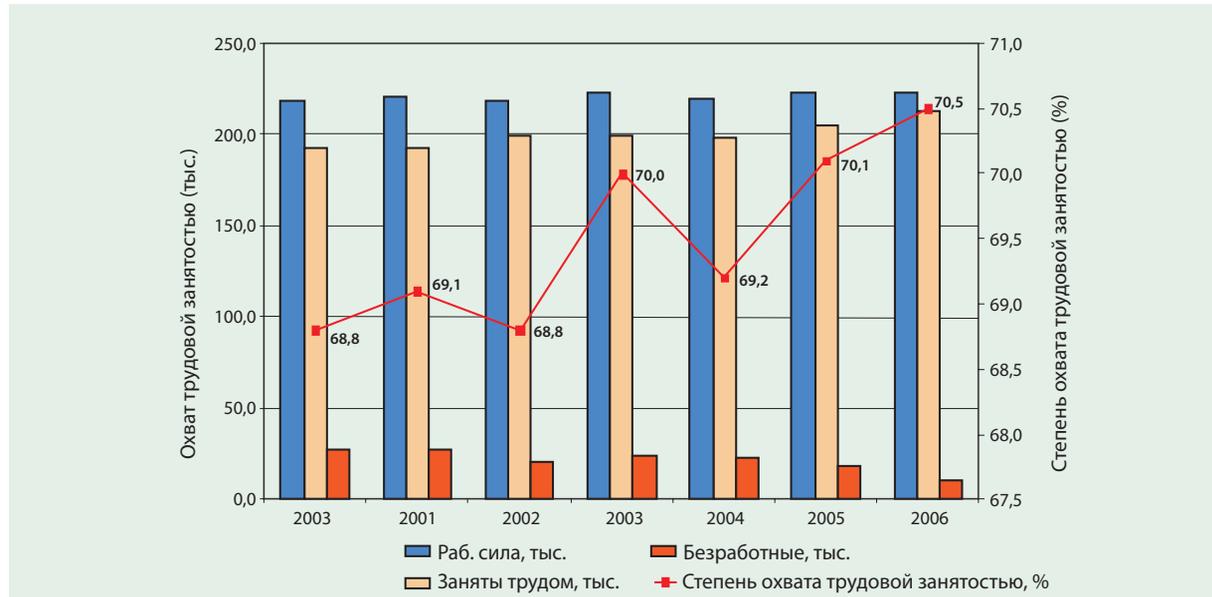


Рисунок 7. Динамика трудовой занятости населения в возрасте 16-74 года в Таллинне (ДСЭ)

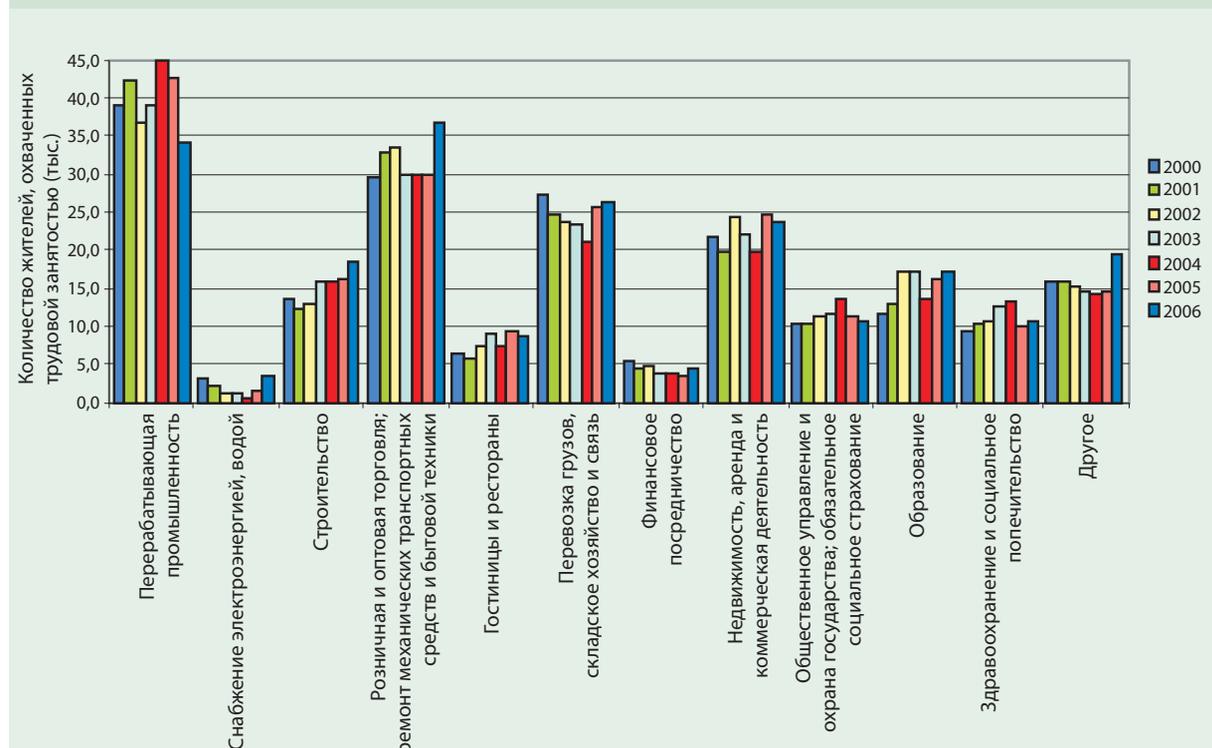
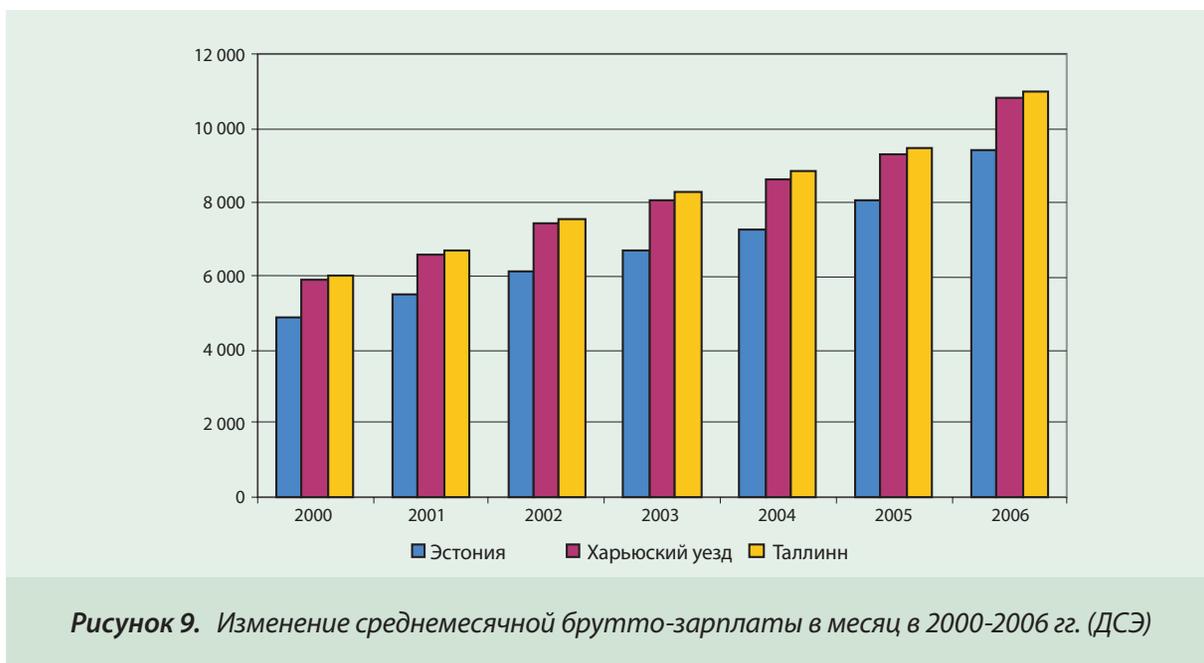


Рисунок 8. Изменение трудовой занятости по сферам деятельности в 2000–2007 гг. (ДСЭ)

Структура трудовой занятости претерпела значительные изменения начиная с 2000 г. В обрабатывающей промышленности численность работников сократилась. Выросла численность рабочих мест прежде всего в оптовой и розничной торговле, финансовом посредничестве, развитии недвижимости и коммерческом обслуживании, а также в сферах образования, здравоохранения и социального обеспечения. Исчерпание возможностей экономической модели с относительно дешевой рабочей силой в Эстонии означает, что для продолжения экономического развития неизбежны структурные изменения.

Наряду с развитием предпринимательства, увеличением трудовой занятости и изменением ее структуры, параллельно быстро возросли и доходы населения. В период 2000-2006 гг. они удвоились. Брутто-зарплата работников в Таллинне превышает средний уровень по Эстонии, но относительная разница в течение последних лет несколько сократилась. От среднего уровня оплаты труда в Северных странах зарплаты в Таллинне сильно отстают. Поэтому для улучшения конкурентоспособности на трудовом рынке необходимо существенно повысить производительность труда. Это, в свою очередь, предполагает серьезные изменения в экономике и предпринимательстве, невозможные без повышения качества рабочей силы.



Самым прогрессирующим сектором в экономике 2000 г. был сектор строительства и недвижимости. В течение последних десяти лет городское пространство стало более привлекательным благодаря появлению множества новостроек (банки, торговые и деловые центры, многоквартирные дома, центры проведения досуга, спортивные сооружения и объекты культуры), развитию коммерческой зоны Таллинна, а также благоустройству и реновации старых домов. Возросла интенсивность землепользования в центре города и в зонах основных внутригородских магистралей. В то же время в городском пространстве имеются и обширные территории, которые до сих пор недоиспользованы и не благоустроены. Таллинну настойчиво следует прилагать усилия для передачи государственных земель в муниципальное владение и развертывать широкое использование свободных земель.

Облик города, передвижение жителей, их доступ к домам и объектам значительно улучшились благодаря благоустройству инфраструктур и прокладке новых улиц, например, переустройство Тартуского шоссе. Несмотря на создание инфраструктуры и инвестиции, целью которых является улучшение доступности городского пространства, предприятия складского хозяйства и промышленность перемещались за пределами города. Вместе с тем в ближайшие волости переместилось и большое количество более дешевых (производственных) рабочих мест, не требующих высокой квалификации. Если на долю Таллинна остаются дорогие рабочие места, то и человеческий ресурс должен шагать в ногу с этими изменениями, и предпосылкой для этого является подготовка качественной рабочей силы.

Стремительные изменения произошли и на рынке недвижимости. Относительный рост жилых площадей остался в Таллинне на более низком уровне по сравнению с Харьюмаа, а особенно с волостями, граничащими с Таллинном, такими как волости Виймси, Харку и Раэ. Быстрый рост в волостях обусловлен относительно дешевой землей, гибкой политикой планирования и тем обстоятельством, что значительная часть населения особенно ценит приватность и близость к природе. Так же примечательно, что преобладающая часть новых поселений сосредоточена в непосредственной близости от границы Таллинна и на прибрежных территориях, где из-за высокой цены появились новые поселения с многоквартирными жилыми домами.

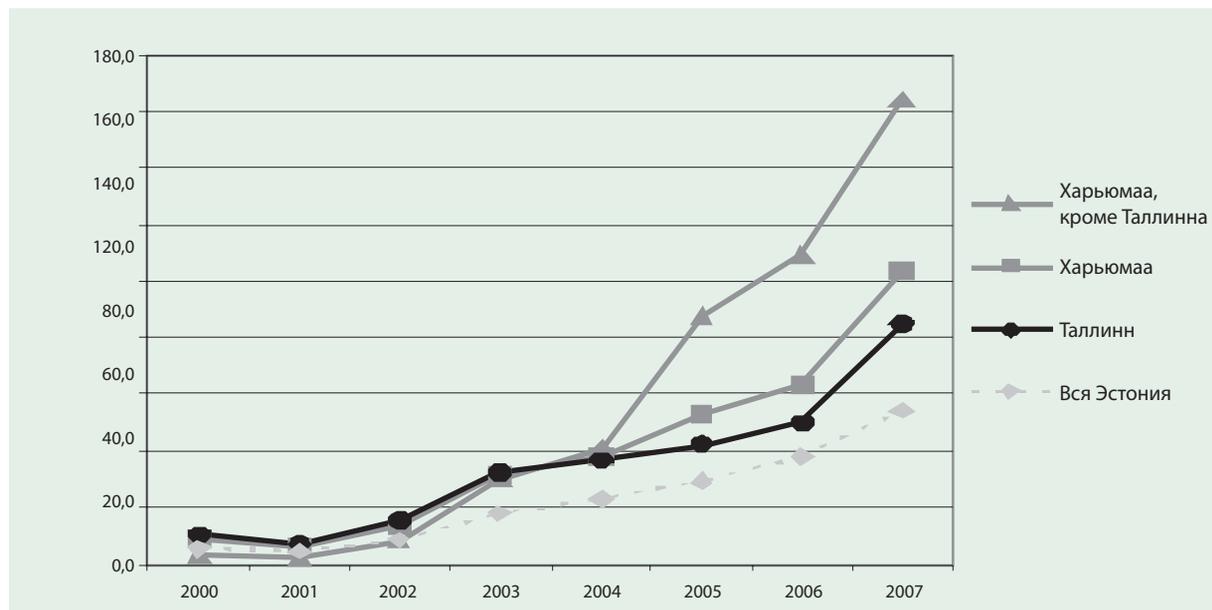


Рисунок 10. Количество жилых помещений, получивших разрешение на эксплуатацию в 2000–2007 гг. (ДСЭ)

Количество новых жилых помещений в последние годы в абсолютных цифрах выросло все же больше в Таллинне, чем в других самоуправлениях Харьюмаа вместе взятых. Значительное отличие Таллинна от остального Харьюмаа состоит в размерах добавившихся жилых помещений. Если в Таллинне преимущественная часть новых жилых помещений представляет собой 3-х комнатные или меньшие квартиры, то в остальном Харьюмаа около половины новых жилых помещений составляют жилые помещения с 4-мя и более комнатами. Вне Таллинна также пост-

роено больше просторных жилых помещений, наиболее подходящих для семей с детьми. При этом удельный вес маленьких квартир в других самоуправлениях Харьюмаа значительно вырос только в последние годы, годы строительного бума.

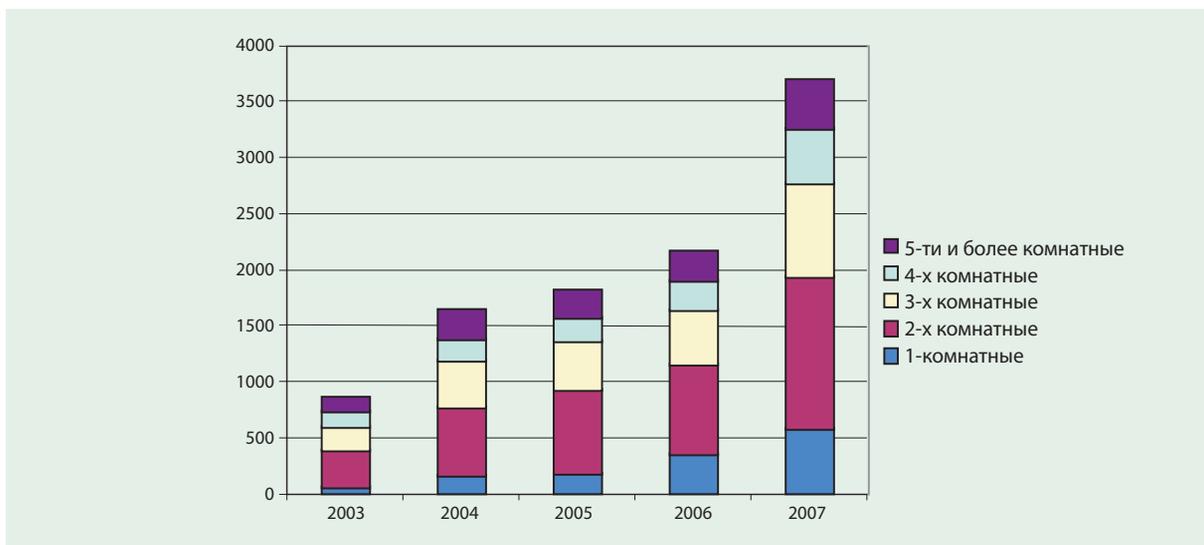


Рисунок 11. Количество жилых помещений, получивших разрешение на эксплуатацию в Таллинне в 2003–2007 гг. (Строительный регистр)

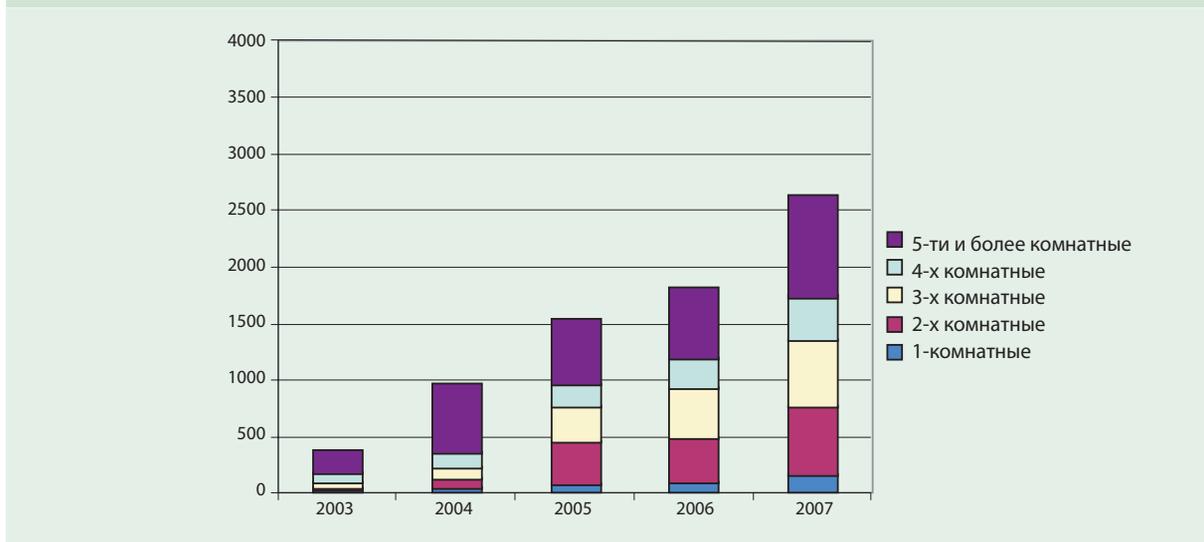


Рисунок 12. Количество жилых помещений, получивших разрешение на эксплуатацию в других местных самоуправлениях Харьюмаа в 2003–2007 гг. (Строительный регистр)

Вместе с ростом строительства жилья до начала 2007 г. скачкообразно росли и цены на недвижимость, существенно обгоняя рост зарплаты. В начале же 2008 г. предложения на рынке недвижимости значительно превысили спрос, и цены на недвижимость в какой-то мере пошли на снижение. Падающий спрос особенно сказался на проектах по развитию недвижимости в пригородных волостях, где именно в последние годы предложение стало превышать спрос, меньше повлиял он на качественную жилую площадь в Таллинне с привлекательным месторасположением.

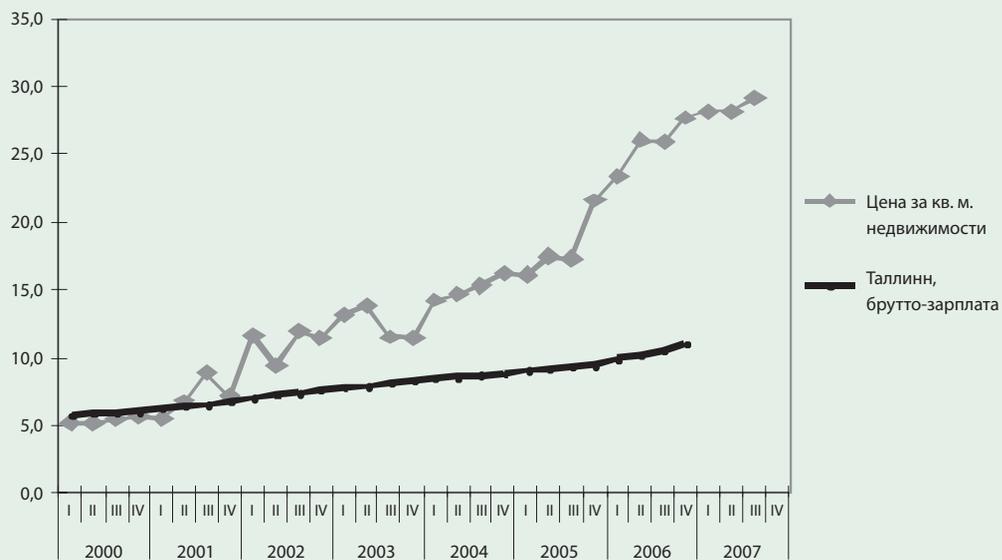


Рисунок 13. Стоимость недвижимости и брутто-зарплата в Таллинне в 2000–2007 гг. (ДСЭ)

При спросе на рынке жилья в Эстонии следует учитывать то обстоятельство, что потребность в новой жилплощади по-прежнему велика, так как в настоящее время в Эстонии жилой площади на человека имеется почти в два раза меньше, чем в более развитых странах Европы. Основным ограничением являются более низкие доходы населения по сравнению с Западной и Северной Европой, а также ограниченная доступность кредитов и возросшая стоимость. Следовательно, потенциал потребности в жилой площади по внутренним критериям в Таллинне по-прежнему высок. Так как при выборе, прежде всего, считается важным месторасположение, доступность социальной инфраструктуры, эстетическая ценность окружающей и жилой среды, а также безопасность, то Таллинну следует приложить усилия по созданию разнообразной жизненной среды, предлагая людям возможность выбора.

Перемена места жительства и работы, а также развитие функций землепользования привели к существенной реорганизации в сложившихся направлениях перемещения жителей. Вся среда передвижения требует нового пересмотра. Уже сейчас можно заметить, что Таллинн является первостепенным местом работы для всех жителей пригородов. В ходе анализа выяснилось, что из окрестностей ежедневно в Таллинн прибывает на работу 38 500 человек, и из Таллинна за пределы города регулярно выезжает 20 100 человек. В волостях так называемого золотого кольца вне Таллинна расположено 87% из нового жилья⁵. В течение последних 10 лет потоки перемещения жителей, пересекающих границы города, увеличились более чем в два раза и достигли примерно 250 000 транспортных средств в сутки. Из-за возросшей интенсивности движения снизилась средняя скорость движения транспортных средств в городе. Проблемы вызывает также транспорт работников предприятий, переселившихся за пределы города, так как организация общественного транспорта из жилых районов в пригородные промышленные зоны является сложной, и предприятия вынуждены использовать для перевозки работников свой транспорт.

⁵ Возможности сотрудничества и перспективы Таллинна и пригородных самоуправлений в контексте переселения жителей из города. Тартуский Университет. Ахас Р., Яухийнен Ю. и др. 2007

В способе движения на работу жителей Таллинна и пригородных волостей наблюдаются некоторые различия. В Таллинне для поездки на работу общественный транспорт использует в основном 43% жителей, а в пригородных волостях – только 23%. Противоположная картина наблюдается в использовании личного транспорта: из таллиннцев на работу едут на машине 28%, а из жителей пригородных волостей – 42%. Одна из причин этого – лучшая организация общественного транспорта Таллинна по сравнению с внутриволостным общественным транспортом или общественным транспортом между волостями и Таллинном.

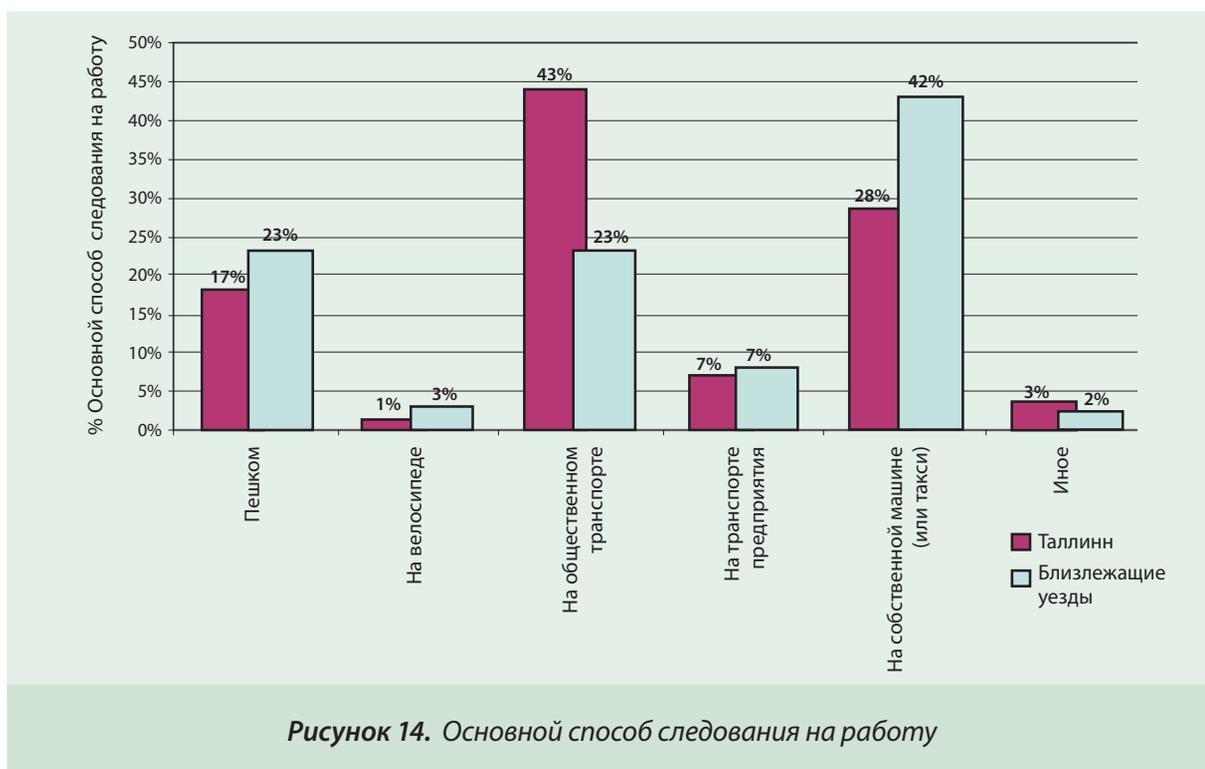


Рисунок 14. Основной способ следования на работу

Протяженность линий общественного транспорта Таллинна в последние годы продолжала оставаться на одном уровне, тогда как число поездок в общественном транспорте возросло.



Рисунок 15. Количество поездок и протяженность линий общественного транспорта Таллинна в 2000–2007 гг. (Таллиннская горуправа)

В случае Таллинна и близлежащих волостей общественный транспорт не только дает возможность передвигаться между местом жительства и работой, но также гарантирует доступность городского пространства для проведения свободного времени, и обеспечивает другие потребности жителей. Для многих семей, переселившихся в пригороды, инфраструктура Таллинна и предлагаемые здесь услуги по-прежнему жизненно важны. Поэтому пригородные квартиры и пользуются популярностью. Люди скорее предпочитают продолжать городской стиль жизни в привычных условиях на границе Таллинна, чем вдалеке от Таллинна в особняках, предлагающих наибольшую приватность. На выбор места жительства влияют и логистические проблемы, обусловленные необходимостью передвижения, так как в поселках и поселениях недалеко от границы города транспортное сообщение налажено несколько лучше.

Задачи и пути их достижения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»

Экономическое развитие и рост прямым образом отражаются как в подоходном налоге, направляемом в городской бюджет через госбюджет, так и в способности государства поддерживать местные инвестиции. Размер доходов определяет способность города улучшить в нем качество жизни, оказывать общественные услуги, и сделать город для жителей и инвесторов по-своему привлекательным. Экономический рост определяет и выбор горожанами места жительства. Если меняются потребительские предпочтения, меняются и требования, предъявляемые к деятельности по развитию и услугам местных самоуправлений. В условиях растущей экономики растут и ожидания жителей в части общественных услуг и развития городской среды, а проблемы в экономическом развитии увеличивают необходимость в пособиях общественного сектора.

Необходимость структурных изменений в экономике предполагает от предпринимательской политики города как содействия в переориентировании предпринимателей на создание новаторских, наукоемких рабочих мест, создающих большую добавочную стоимость, так и возможности для гибкого дополнительного обучения и переобучения рабочей силы. Еще более важно создание предпринимательской среды, которая характеризуется гибкостью рынка труда, готовностью работодателей к переменам и рискам при создании собственного предприятия. Для претворения в жизнь новаторских начинаний важно поддерживать деятельность предпринимательских инкубаторов, в том числе творческих. Предпосылкой повышения ценности городской среды является увеличение высококвалифицированной трудовой занятости, рациональное расположение мест жительства и работы, а также оптимальные и доступные виды транспорта. Мобильность позволяет людям найти подходящее место работы, и у предпринимателей появляется возможность для более широкого выбора рабочей силы.

Структурные изменения в экономике предполагают целостную, учитывающую потребности обучающегося и общества систему образования, в которой обеспечен плавный переход от одного уровня образования к другому. Всё важнее становится возможность качественного переобучения и дополнительного обучения, что создает предпосылки для возможной смены рабочего места и перехода в сферу деятельности, предлагающую более высокий доход. Ключ-

чевым моментом является сотрудничество школ, горуправы, государства и предпринимателей. С точки зрения развития кластера важно расширение коммерческих связей как в регионе Балтийского моря, так и в глобальном масштабе, с тем чтобы реализовать предпосылки Таллинна для развития кластеров в производстве высоких технологий, ИКТ, мореходства и логистики, в сфере творческой экономики и биотехнологии. Одной из предпосылок повышения конкурентоспособности Таллинна, безусловно, является достижение устойчивой позиции в международном распределении труда. Для этого следует развивать уникальные региональные центры, как „Ülemiste City“ и „Tallink City“, а также обновить инфраструктуру полуострова Копли и открыть вид на море с прибрежных территорий. Также необходимо постоянно держать в поле зрения, чтобы Старому городу Таллинна в качестве объекта, занесенного в список мирового наследия ЮНЕСКО, не наносился ущерб, и модные современные архитектурные решения только усиливали целостность городского пространства Таллинна. Следует учитывать месторасположение высотных зданий, зоны эстетической ценности и другие тематические планировки. Для достижения наилучших пространственных и архитектурных решений необходимо проводить архитектурные конкурсы.

Свою роль в структурных сдвигах экономики сыграло и уменьшение в ней доли недорогого туризма, а в дальнейшем – и полное исчезновение такого туризма. Поэтому важно улучшать качество продуктов и услуг, создавать новые продукты и активно их реализовывать. Таллинну обязательно следовало бы инициировать программу по созданию более привлекательной зоны центра города, так как большинство туристов, посещающих Таллинн, являются именно потребителями культуры, предлагаемой в центре города. В интересах привлекательности Таллинна – реконструкция Таллиннского городского холла и Генератора культуры, а также развитие парка Кадрриорг, Таллиннского зоопарка и Таллиннского ботанического сада.

Более интенсивным стало использование земли. Городу необходимо предотвратить конфликты разных функций использования земли, которые в ближайшей или отдаленной перспективе могут ослабить конкурентоспособность предприятий (например, строительство бизнес-центров в контактной зоне Старого города и Старый город в контексте туризма). Интенсификация землепользования представляет из себя как опасность, так и возможность развития туризма. Следует избегать давления на сформировавшиеся объекты туризма и зоны отдыха. С другой стороны, следовало бы в новых проектах развития найти и возможность формирования интереса к архитектурным достопримечательностям – как к отдельным зданиям, так и к более обширным районам (например, побережье). Для расширения деятельности по развитию необходимо, чтобы государство выделило в муниципальное владение больше земли, чем имеется в настоящее время.

Для повышения внутренней привлекательности города и чтобы сделать город привлекательным для гостей, следует обеспечить сохранение районов эстетической ценности и благоустройство площадей, парков и т.д., в том числе, реконструкция площади Вабадузе. В интересах города – дальнейшее развитие идей Зеленой столицы.

Для замедления роста автомобилизации следует создавать альтернативные способы передвижения, сравнимые с использованием легковых машин. Особенно важно повысить доступность городского пространства путем увеличения удельного веса общественного транспорта (в

том числе, трамвай), а также легкового транспорта. Развитие трамвайного движения и быстрое сообщение с аэропортом Таллинна помогут создать наилучшую среду передвижения, которую следует рассматривать в контексте организации городского пространства и одновременного использования разных видов транспорта. Также следует найти возможность повышения скорости общественного транспорта и развивать его, в том числе выделять полосы для общественного транспорта, расширять систему «Паркуй и езжай», а также выработать единую систему билетов в Таллинне и Харьюмаа.

Важным комплексом мер развития сети улиц Таллинна является прокладка магистральных дорог в восточно-западном направлении. Дороги носят условные названия Южная и Северная объездные дороги (вместе с перекрестком на разных уровнях у «Русалки»). При прокладке магистральных дорог следует избегать их прохождения в районах отдыха и лесах. Важным также является продолжение строительства соединительной дороги Техника-Веэренни-Фильтри и реконструкция Пярнуского шоссе. С точки зрения развития инфраструктуры немаловажным оказывается и сооружение развилки перекрестка Хааберсти и малой объездной дороги Таллинна.

Для Таллинна как морского города важно и развитие территории порта, в том числе надо обеспечить удобный доступ к портам, расположенным в городе и вне его, создать наилучшее пешеходное сообщение между пассажирскими портами и городом, и продолжить прокладку дорог для легкового транспорта. Для развития морского туризма следует реконструировать порт Аэгна и причал Катарийны, а также благоустроить пляжи острова Аэгна.

В интересах развития Таллинна – существенная реорганизация железнодорожного транспорта и сокращение перевозок опасных грузов. Жизненно необходимо сооружение транспортного узла Юлемисте, так называемых южных ворот Таллинна. Планируется реконструкция железнодорожных переездов в Пяэскюла и Нымме, а также строительство многоуровневого перекрестка Тонди. В сотрудничестве Таллинна и районов за пределами города возникнет необходимость инвестировать в строительство въездных и выездных дорог Таллинна, в развитие экономного разнородного транспорта, кроме того, необходимо проводить согласованную жилищную политику, оптимизировать сеть народного образования, улучшать возможности для проведения свободного времени и отдыха в зеленых зонах, сотрудничать в сфере внутреннего и внешнего туризма и т.д. Для содержательного проведения свободного времени следует реконструировать водосистему вокруг Северо-восточного пруда в Кадриорге, фонтаны пруда и парка Шнелли, построить сооружения для защиты побережья и развивать пляж в Пирита, а также спроектировать и организовать места отдыха на территории ландшафтного заказника в долине реки Пирита.

Для управления промышленным районом вокруг Таллинна следует проложить сеть магистральных дорог вокруг Таллинна, которая дополнительно к плавной организации потоков движения охватывала бы и железнодорожное движение. Сооружение объездной железной дороги Таллинна дало бы возможность снизить нагрузки движения в столице и вывести за пределы города перевозки грузов, представляющих опасность для окружающей среды.

В региональном развитии экономики Таллинн в контексте Эстонии является очень конкурентоспособным экономическим центром, где расположена преимущественная часть штаб-

квартир международных предприятий. Сохранение и укрепление логистически центрального расположения зависит, прежде всего, от развития инфраструктуры транспорта по всей территории страны, но это остается вне прямой сферы деятельности городской власти. В то же время очевидно, что Таллинна заинтересован в развитии всей Эстонии как экономической, демографической, социально-культурной территории, а также в поддержании качественной связи со всей территорией республики. Это создает потребность в согласовании общих интересов Таллинна и других самоуправлений, при этом долг Таллинна отстаивать эти интересы перед государством. Сложнейшей задачей в деятельности по развитию, безусловно, является изыскание возможностей, которые давали бы Таллинну относительные конкурентные преимущества по сравнению с более крупными столицами и региональными центрами.

2.3 Социально-культурное развитие

Для жителей других регионов постоянно росло значение Таллинна как крупнейшего центра и столицы государства. Территория влияния Таллинна - это вся Эстония, из жителей пригородов Таллинна 90% связаны со столицей, на юго-востоке, правда, эта цифра снижается до 25%.

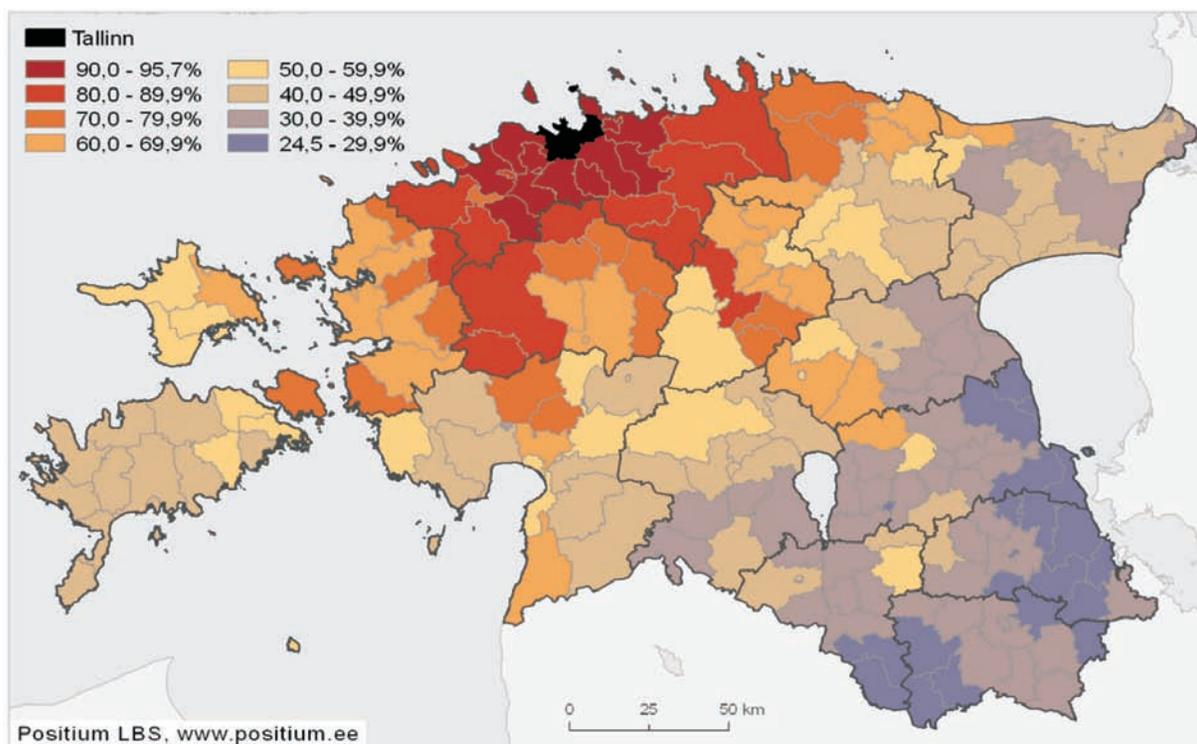


Рисунок 16. Удельный вес людей, связанных с Таллинном (приезжающих в Таллинн по крайней мере один раз в течение 12 месяцев, т.е. не туристы и не случайные приезжие) (Ахас Р., Яухийнен Ю. и др. 2007, стр. 154)

Некоторые изменения в роль Таллинна как центра вносит присоединение Эстонии к Шенгенскому пространству. Это создало наилучшие возможности для общения и передвижения, прежде всего между Южной Эстонией и крупнейшим городом Прибалтийских стран – Ригой. Шенгенское пространство, несомненно, приблизило Таллинн к другим европейским столицам и центрам и значительно уменьшило различие между так называемой старой и новой Европой. Пробным камнем для Таллинна станет выполнение роли культурной столицы Европы вместе с городом Турку в 2011 г.

Основу для значительного внутреннего социально-культурного развития создает тот факт, что в совершеннолетний возраст вступает поколение, выросшее после переходного периода. Среда формирования ценностных оценок этого поколения весьма отличалась от среды формирования предшествующих поколений. В отличие от настоящего поколения среднего возраста, стиль жизни которого преимущественно замкнут на потреблении и является индивидуалистическим (ориентированность на карьеру, поздний возраст для родов, приоритетность проживания в особняке и т.д.), то среди нового поколения предположительно больше тех, кто беспокоится о подрастающем поколении общества и о способности продолжения развития. Исходя из отличий между поколениями и общей переоценки традиционных ценностей под влиянием всеобщей глобализации стоит задуматься о том, что при организации и развитии городской жизни все настоятельнее становится необходимость учитывать стиль жизни и разнообразие подходов, а также многообразие требований, связанных с этим. В контексте Таллинна одним из ключевых вопросов является согласование ценностных оценок на основе национальной индивидуальности и форм самовыражения, а также развитие устойчивой общей культурной и социальной составляющих. В числе прочего, разнообразие ценностных оценок и позиций влияет и на тенденции на рынке недвижимости. В случае Таллинна в ближайшие годы важной темой окажется поведение русскоязычного населения на рынке недвижимости. Пробным камнем для Таллинна станет возрастающая численность так называемых новых иммигрантов, которые на основании международного опыта предпочтут выбрать для места проживания именно столицу.

Социальное неравенство в Эстонии, в том числе в Таллинне, в последние годы не возросло, а скорее всего, несколько уменьшилось. Несмотря на это, расслоение населения по сравнению с городами (столицами) Северных стран является значительным. По сравнению с другими регионами Эстонии, в Таллинне людей, имеющих доход ниже черты бедности, значительно меньше, а средний заработок жителей – выше. Система социального страхования Таллинна развивалась в том направлении, что быстро росли объемы пособий, не зависящих от доходов, при этом объемы пособий, зависящие от доходов, по существу, остались неизменными.

У таллиннцев в возрасте от 16 до 64 лет и в возрастных группах 11 и 13 лет в период 1990-2004 гг. значительно возросла самооценка здоровья. При анализе субъективной оценки здоровья в группах с разным уровнем образования выясняется, что субъективная оценка здоровья значительно выше среди людей с более высоким уровнем образования, и это как среди женщин, так и среди мужчин. Наряду с ростом положительных оценок растет и число случаев заболеваний. Аналогично, как и по всей Эстонии, средняя ожидаемая продолжительность жизни таллиннцев по-прежнему значительно отстает от соответствующих показателей Европы, особенно Северных стран. Причиной тому является низкая сознательность населения и большой удельный вес лиц с высоким риском поведения.

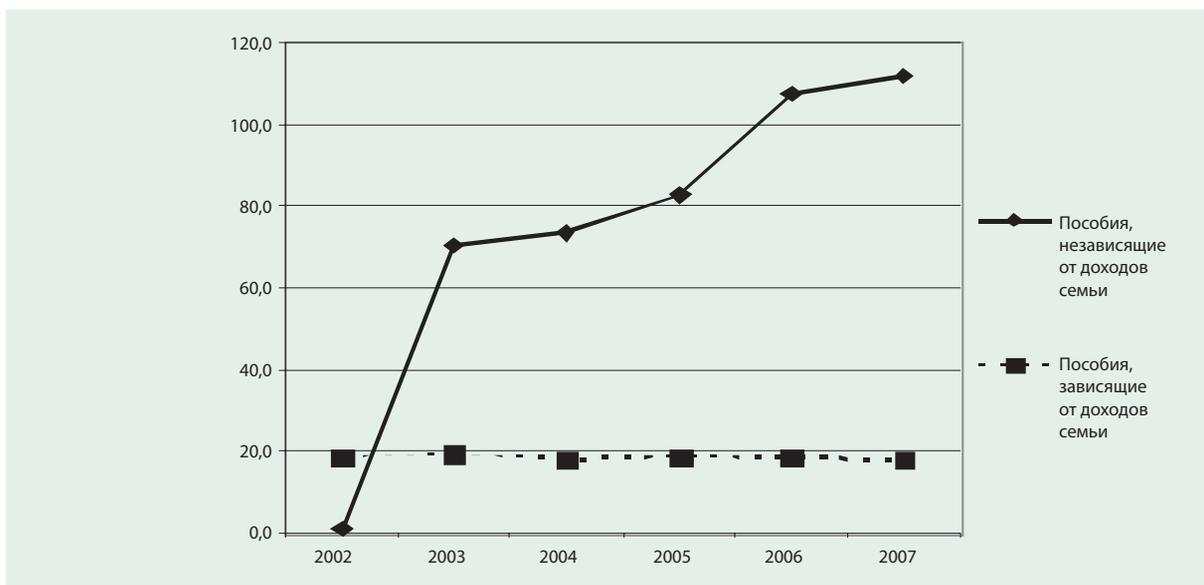


Рисунок 17. Социальные пособия, зависящие и не зависящие от доходов семьи, в 2000–2007 гг. (Таллиннская горуправа)

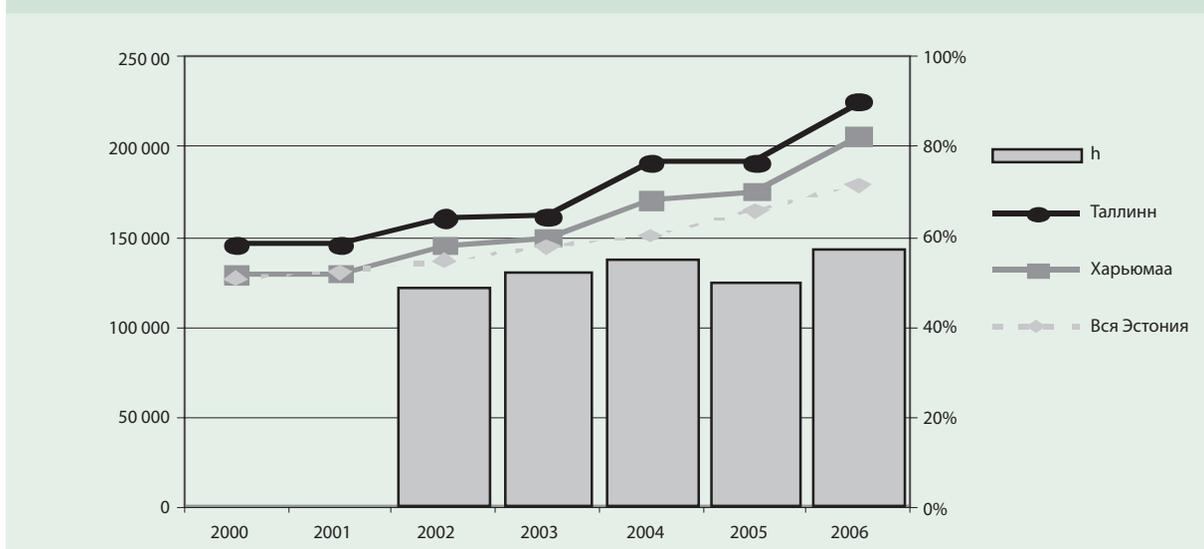


Рисунок 18. Количество зарегистрированных первичных заболеваний и оценка таллиннцами состояния своего здоровья в 2000–2006 гг. (Таллиннская горуправа)

Задачи и пути их достижения в контексте стратегии развития «Таллинн 2025»

Многообразие стилей жизни и ценностных оценок приводит к разнообразию спроса на продукцию и услуги. Придание значимости так называемым мягким ценностям создает необходимость изучения принципов ответственного предпринимательства и внедрения их на предприятиях, в чем важную роль имеет и общественная значимость. Изменение стиля жизни и ценностей увеличивает спрос на широкую культурную самостоятельную деятельность и самовыражение, но при этом условно разделяет участников организованных мероприятий. Соци-

альное расслоение населения работает в том же направлении с еще более отрицательными результатами. Расслоение связано как с восприятием культуры, так и со спросом на культуру, обе тенденции в менее обеспеченных слоях населения значительно ниже, чем в более состоятельных. Значит, богатство и разнообразие культурной жизни во многом зависит от позиции в экономической и социальной политике. Различия ценностей и вкусов на национальной основе также разделяют культурную жизнь, но эффективная интеграционная политика все-таки позволяет значительно обогащать культурную жизнь.

Наряду с материальными ценностями следовало бы больше внимания обращать на экологические аспекты качества городской жизни. С точки зрения развития города изменения в сторону более экологического стиля жизни означают дальнейшее развитие среды передвижения, низкой плотности жилой застройки и зеленых зон. Это, например, подразумевает прокладку полос для общественного транспорта, развитие комбинированных видов передвижения и развития более экологичных транспортных решений (предпочтение трамвайного движения автобусному, например, сооружение трамвайных путей в Ласнамяэ, и инвестиции в транспортные решения, которые ведут к экономии энергии). Также важно стимулировать экологическое мышление, учить ценить городскую среду и культурное наследие, экономить энергию, благоустраивать зеленые зоны и сооружать малые художественные формы и фонтаны.

Сохранение настоящего уровня социального расслоения или его углубление угрожает осуществлению структурных изменений предпринимательства и требует от общественного сектора (в том числе от города) упреждающего или реабилитирующего вмешательства. Основная долгосрочная возможность свести к минимуму расслоение или его отрицательные влияния на предпринимательство – это эффективная и способствующая интеграции общества система образования. С помощью опорных услуг, предназначенных для групп риска, образовательная система помогает, предлагая равные возможности, уменьшить социальное расслоение. В связи с окончанием программы жилищного строительства “5000 квартир для таллиннцев” (вынужденные квартиросъемщики, лица, крайне нуждающиеся в жилых помещениях) актуальным становится запуск второй программы жилищного строительства. В рамках программы «Каждому ребенку место в детском саду» будут построены новые и реконструированы старые здания детских садов. Увеличатся пособия для частных детских садов. С целью улучшения учебной среды в течение последующих четырех лет будут отремонтированы все общеобразовательные школы Таллинна. Предусматривается больше прежнего направить средств на воспитание гражданина, в этом важную роль имеют как образование и деятельность по интересам, так и молодежная работа. Привлечение молодежи к жизни города будет поддержано значительно шире через разные программы, проекты, а также начнется осуществление новых форм участия.

В плане жилищной политики важнейшим фактором является доступность жилья для всех жителей Таллинна. Жилищный фонд, находящийся во владении города, в настоящее время насчитывает 4500 жилых помещений, из них около 3800 пригодны для жилья. Находящийся во владении города жилищный фонд составляет всего лишь около 2% жилищного фонда. Из всех семей Эстонии примерно треть живет в плохих или несоответствующих их потребностям условиях. Размер и удобства жилья все больше зависят от доходов. Доступность жилья для более бедных семей ухудшилась. Исследования, касающиеся сферы жилья, показали, что в Эстонии

до настоящего времени слишком мало внимания уделялось предоставлению муниципальных арендных жилых помещений для целевых групп. Результаты опроса показывают, что аренду жилья у города многие считают принципиально важной альтернативой, однако будущее индивидуальной карьеры в части жилья связывают преимущественно с жильем, находящимся в частной собственности. Независимо от стадии жизни или возрастной группы, осознанную необходимость в аренде квартиры можно рассматривать, с одной стороны, как экономическую неизбежность, а с другой – она вселяет некоторое чувство обустроенности, если человек решил в пользу найма или на данный момент это просто неизбежно. Исходя из социальной необходимости иметь муниципальный фонд жилья и одновременно учитывая, что повсеместно считается идеалом иметь частное жилое помещение, все же следует прогнозировать наличие муниципального арендного жилья с удельным весом до 7,5 % от общего жилого фонда города.

Для уменьшения межнациональных недоразумений в школах проводится подготовка к обучению детей с разными родными языками и разным культурным фоном в общих классах. Также возрастает удельный вес молодежной работы при интеграции молодежи разных национальностей. В планах предусмотрено открыть центры молодежи в каждом микрорайоне, где это необходимо. Участие молодежи в жизни города все шире поддерживается разными проектами и программами, а также внедрением новых форм участия.

По сравнению с западно-европейскими государствами, средняя предполагаемая продолжительность жизни в Эстонии, в том числе в Таллинне, на 6-7 лет короче. Это означает, что местному самоуправлению следует значительно больше внимания уделять повышению сознательности людей в отношении своего здоровья и создавать предпосылки для деятельности, укрепляющей здоровье, в городской среде (природные и оздоровительные тропы, спортивные площадки и залы). Во всех частях города начали работу специалисты по укреплению здоровья населения, они заняты консультированием и реабилитацией желающих отказаться от использования наркотических веществ, на государственном уровне создана сеть, где предлагают как услуги по наркореабилитации, так и консультации с привлечением семейных врачей и учреждений здравоохранения. Для повышения сознательности людей в отношении своего здоровья предполагается строительство новых и модернизация существующих общественных бань, совместно с общегородскими кампаниями проводятся также информативные мероприятия – дни и недели здоровья во всех частях города, на предприятиях, школах/детских садах. Приоритетом ближайших лет является улучшение технической базы скорой помощи, улучшение деятельности советов здоровья в школах, а также обучение работников здравоохранения умению проводить консультации. Для координации претворения в жизнь плана по укреплению здоровья населения создается коалиция здоровья и формируется фонд здоровья. Названный фонд позволит поддерживать проекты частей города, частного сектора и некоммерческих общественных организаций. Направленные на укрепление здоровья населения, формирование и популяризацию здорового образа жизни. Также следует использовать целенаправленное выделение пособий для менее обеспеченных слоев населения, которые как раз и относятся к наибольшей группе риска здоровья. Особое внимание следует уделить алкогольной политике, усилить проводимую профилактическую работу в трудовых коллективах и школах, формировать трезвый образ жизни (трезвость - норма жизни). Для популяризации спортивной деятель-

ности строятся новые спортивные центры, продолжается программа здоровья «Таллинн движется!» и город ходатайствует перед государством о выделении средств на занятия спортом до 26-летнего возраста. Целью города является расширение базы любительского спорта и спорта высоких достижений, а также возможностей для занятий спортом.

Статус культурной столицы 2011 года придает особое значение культурным событиям столицы, помогает ознакомлению с эстонским культурным наследием и созданию культурных контактов. Широкая вовлеченность населения в культурную жизнь создает наилучшую основу для понимания разных культур и распространения европейских ценностей.

3. *Видение развития Таллинна*

Таллинн – столица Эстонской Республики, мультикультурный город трудолюбивых и творческих людей, уникальный памятник культуры и истории, морские ворота республики.

Таллинн в международном плане – это уникальное притягательное место, флагман современной конкурентоспособной экономики в открытой для новшеств безопасной и сбалансированной городской среде, активный и надежный партнер по сотрудничеству, это любовь с первого взгляда.

Видение развития города конкретизируется шестью основными целями, которые сформулированы в стратегии «Таллинн 2025», последняя при составлении плана развития уточнялась следующим образом:

- предприимчивый, востребованный на рынке труда и хорошо оплачиваемый таллинец – это Таллинн с эффективной экономикой;
- духовно и физически активный таллинец – это Таллинн с многообразием возможностей для деятельности и эмоционально насыщенный;
- подрастающий в безопасности, многосторонне развивающийся и всю жизнь обучающийся таллинец – это Таллинн образованный, способный и открытый;
- защищенный, получающий помощь таллинец – это (социально) защищенный Таллинн со сниженными рисками;
- ценящий свой дом, работу и отдых и совмещающий их таллинец – это Таллинн с уютной, вдохновляющей и бережно сохраняемой природной средой;
- демократично и целенаправленно осуществляющие местное самоуправление таллиннцы – это Таллинн с грамотным управлением и высокой культурой обслуживания, с эффективно работающими городскими учреждениями.

Наряду с каждой основной целью были выдвинуты подцели, достижение которых увязано с бюджетной стратегией города Таллинна на ближайшие годы (рисунок 20).

*4. Принципы развития
Таллинна*

При решении поставленных задач в деятельности по развитию в организации управления городом в качестве приоритетных выдвинуты следующие принципы:

- целенаправленное развитие;
- информированность и вовлеченность жителей;
- общественные услуги, ориентированные на население;
- компетентное и эффективное использование ресурсов;
- эффективный мониторинг и всестороннее рассмотрение результатов обратной связи.

5. *Модель развития Таллинна*

При планировании развития города Таллинна и деятельности по развитию исходили из направлений развития среды Таллинна и его окрестностей (2-я часть плана развития), а также из видения развития Таллинна (3-я часть) и принципов его достижения (4-я часть). Еще важнее создание связи между планируемыми мероприятиями и действиями с социальной и правовой сущностью города.

Каждый житель города является частичкой Таллинна как социального целого. В то же время это социальное целое представляет из себя нечто большее, чем просто совокупность отдельных граждан – это более или менее сплоченная территориальная община. При выработке направлений развития города следует учитывать не только пожелания и потребности индивидуумов, но и более общие цели города как целого. Целесообразно различать цели развития и потребности таллиннцев и Таллинна на более конкретном уровне, с учетом разных аспектов жизни горожанина. При планировании развития Таллинна исходили из того, что горожанин работает, учится, активно отдыхает, он социально самостоятелен, формирует окружающую среду, ценит ее и бережно относится к ней, а также организует общественную жизнь. Хотя в случае разных групп лиц важность этих аспектов может варьироваться, вышеназванные сферы имеют одинаковую значимость для связного и сбалансированного развития Таллинна. Исходя из этого, в плане развития выдвинуты шесть основных целей, стремясь к которым Таллинн должен приблизиться к представленному видению.



Рисунок 19. Аспекты жизни таллиннца и соответствующие этому сферы развития города

В правовом отношении Таллинн – это единица местного самоуправления Эстонии, в рамках правовых актов государства она сама организует для своих жителей оказание общественных услуг и активно и/или регулятивно формирует городскую среду. Организацией жизни города, используя для этого самостоятельный бюджет города, руководят органы местного самоуправления – горсобрание и горуправа. План развития города создает для организации жизни города стратегическую и тактическую основу.

Хотя согласно административной системе Эстонии самоуправления имеют право добровольно брать на себя задачи для выполнения целей развития, определенный законами обширный круг вопросов и ограниченность финансовых средств, препятствуют этому. Этим определяется необходимость сфокусировать цели в плане развития таким образом, чтобы стремление к ним помогло бы, с одной стороны, содействовать достижению желаемого, а с другой – обеспечивало бы наилучшее выполнение обязательных программ. Исходя из этого, в плане развития при каждой основной цели приведены подцели. Если главные цели определяют желаемое на качественном уровне, то в подцелях план развития предполагает возможность количественного измерения и мониторинга результативности деятельности по развитию, как и насколько успешно происходит движение к основным целям.

Во-вторых, исходя из характера общественных задач и жизни города, достижение целей плана развития следует рассматривать комплексно, и это должно быть увязано с планированием необходимых бюджетных средств с точки зрения выполнения задач. Для достижения каждой подцели в плане развития предусмотрены комплексы мероприятий и действий. Они охватывают как оказываемые услуги и предлагаемые продукты, так и требующие инвестиций проекты, реализация которых должна улучшить условия оказания услуг и расширить ассортимент предлагаемых продуктов. Отражение средств на меры, действия и проекты дает возможность реально планировать темпы достижения целей, исходя из возможностей бюджета города, и показывают, какой ценой достигнута та или иная цель.

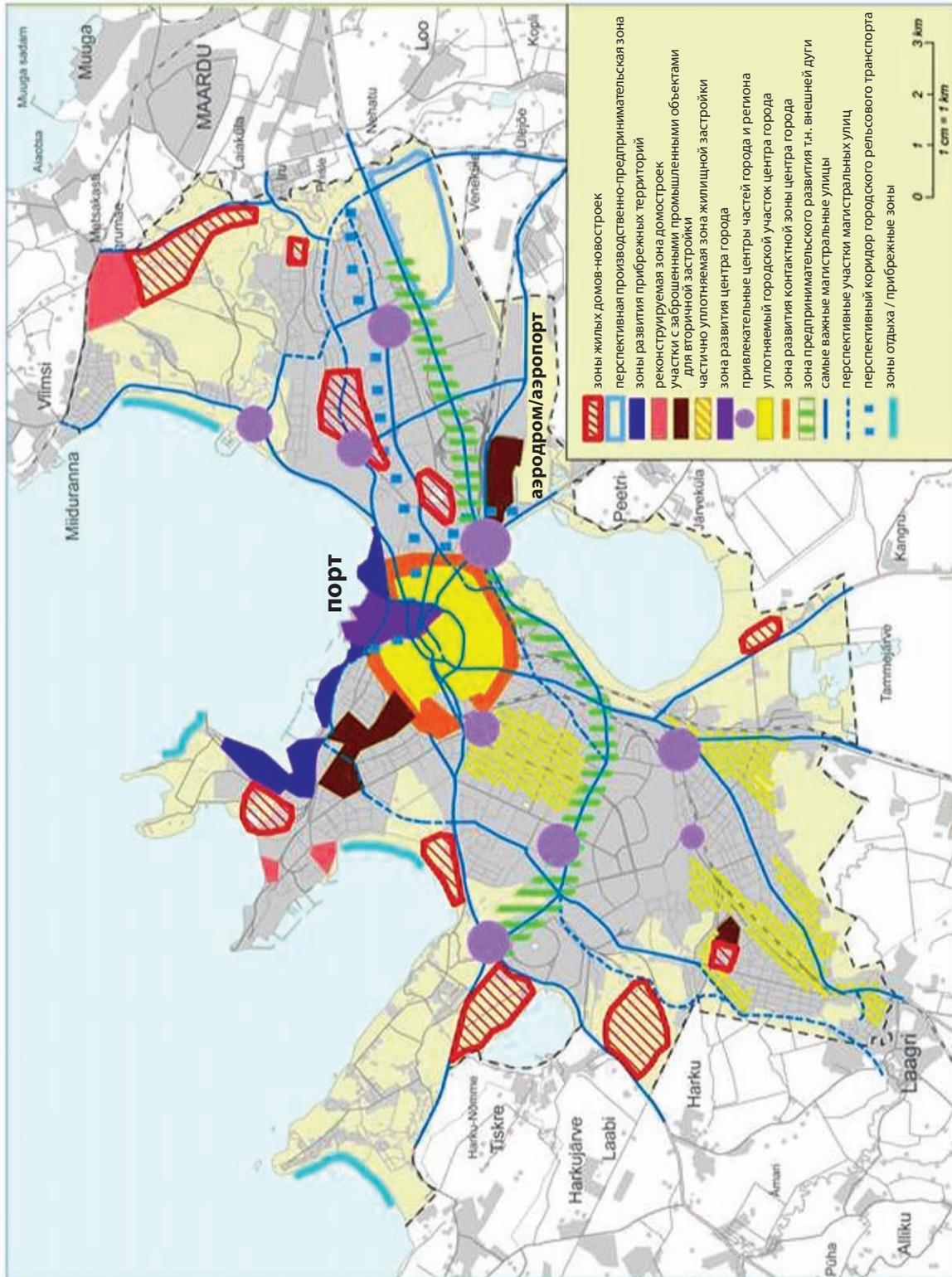


Рисунок 20. Перспективы развития Таллинна

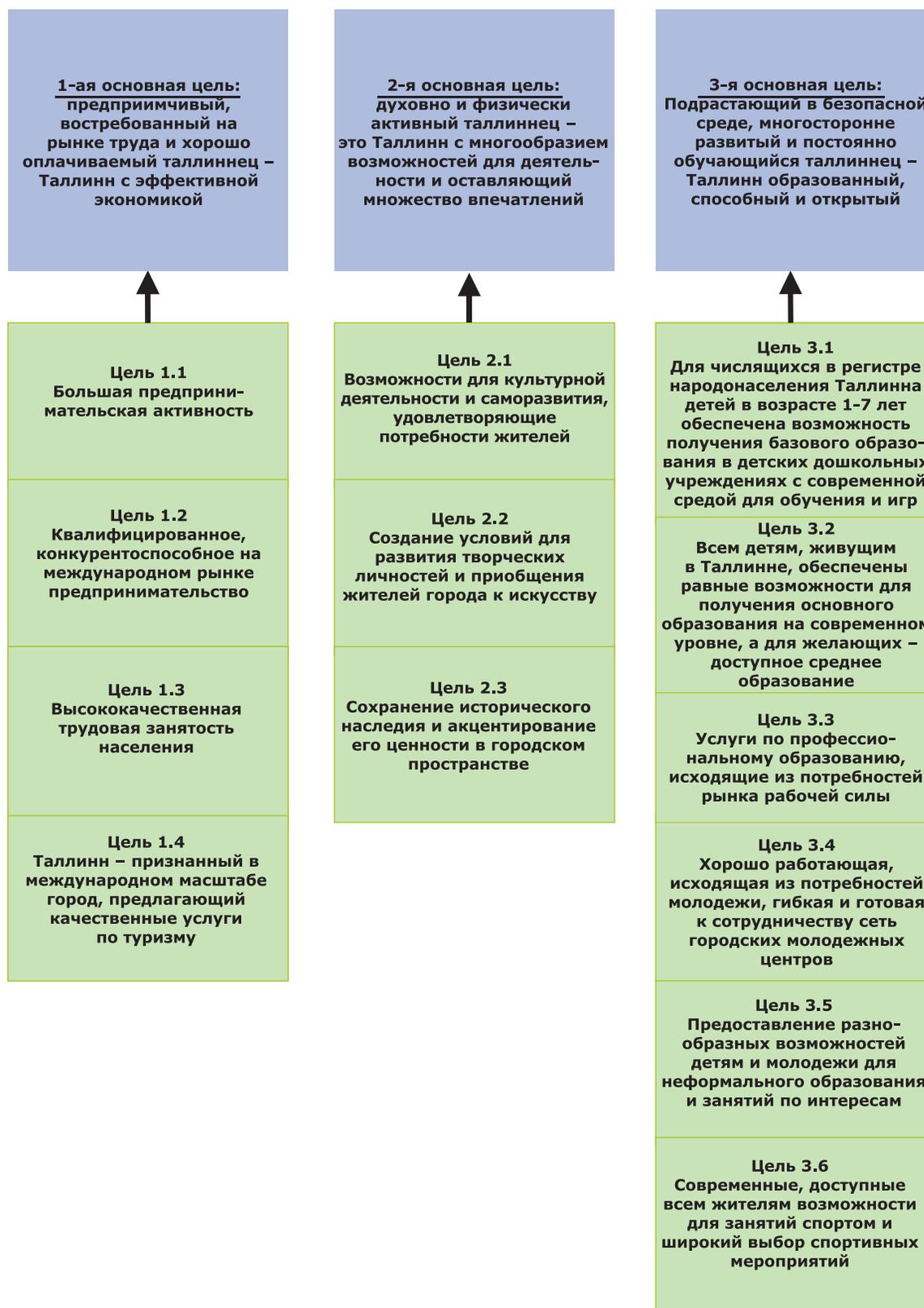
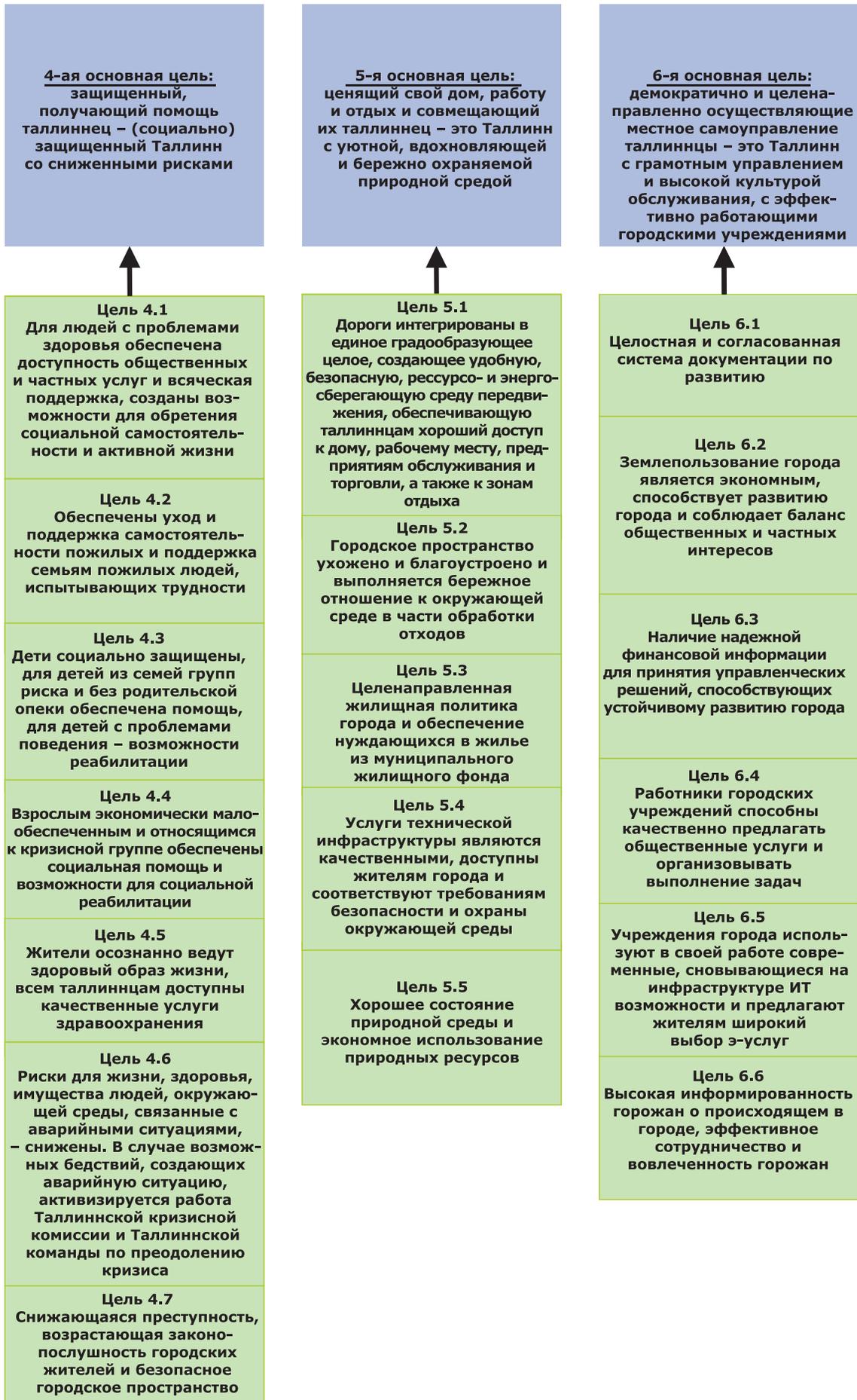


Рисунок 21. Цели деятельности по развитию



6. *Задачи для достижения поставленных целей, показатели результативности, основные способы и пути их решения*

Деятельность по развитию Таллинна на 2009–2012 гг. предусматривает претворение в жизнь целей следующими способами и действиями. Возможные финансовые объемы для достижения поставленных целей отражены в стратегии бюджета города Таллинна на 2009–2012 гг., конкретные финансовые средства для претворения в жизнь плана развития определяются в ежегодном бюджете города Таллинна.

1-я основная цель: предприимчивый, востребованный на рынке труда и хорошо оплачиваемый таллинец – Таллинн с эффективной экономикой

Цель 1.1 Большая предпринимательская активность

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество учрежденных новых предприятий	3000	3000	3000	3000	Департамент предпринимательства
Рост количества предприятий	2000	2000	2000	2000	Департамент предпринимательства
Рейтинг устойчивости учрежденных предприятий	60%	60%	60%	60%	Департамент предпринимательства
Количество предприятий, успешно вышедших из предпринимательского инкубатора	2+3	3+4	3+4+1	3+4+2	Департамент предпринимательства
Удельный вес предприятий, продолжающих действовать через год после получения стартовой помощи	90%	90%	90%	90%	Департамент предпринимательства
Количество начинающих предприятий, получивших поддержку (до 2-х лет)	50	50	50	50	Департамент предпринимательства

Способ 1: оценка предпринимательства

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Популяризация предпринимательства, организация соответствующих мероприятий и поддержка их проведения
- Организация предпринимательских конкурсов

Способ 2: повышение предпринимательской активности

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Повышение осведомленности по общему предпринимательству с помощью веб-сайтов и публикаций
- Консультации по предпринимательству в инфопункте предпринимателя в сотрудничестве с ЦУРП
- Организация краткосрочного обучения (что на рынке не предлагают (осечка рынка))
- Стартовая поддержка для начала предпринимательской деятельности
- Поддержка по созданию новых рабочих мест
- Содействие для проведения ярмарок и участия в них

Способ 3: развитие поддерживающих предпринимательство опорных структур**Организатор принятия мер** Департамент предпринимательства**Основные виды деятельности для достижения результата**

Учреждение и организация предпринимательских инкубаторов и поддержка их деятельности (в том числе творческие инкубаторы)

Выделение целевых предпринимательских пособий для действующих предприятий

Претворение в жизнь менторской программы

Сбор информации по предпринимательству

Ideerank.ee в качестве работы и развития электронной базы данных коммерческих идей

Цель 1.2 Квалифицированное, конкурентоспособное на международном рынке предпринимательство

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Объем экспорта (млн. крон)	16	18	20	22	Департамент предпринимательства
Удельный вес экспорта в обороте предприятий	2,5	2,6	2,7	2,8	Департамент предпринимательства
Количество предприятий в технологических парках (Технополь и „Ülemiste City“)	150+100	170+140		200+250	Департамент предпринимательства
Количество работников, занятых на предприятиях технологических парков	+3500	1700+		+10 000	Департамент предпринимательства
Оборот предприятий технологических парков (млн. крон)	900+			2000+	Департамент предпринимательства
Количество экспортирующих предприятий	4000	4200	4500	4800	Департамент предпринимательства
Удельный вес экспортного оборота в обороте поддерживаемых предприятий				32%	Департамент предпринимательства

Способ 1: повышение компетенции предпринимателей**Организатор принятия мер** Департамент предпринимательства**Основные виды деятельности для достижения результата**

Повышение инновативной культуры и осведомленности предпринимателей

в сотрудничестве с вузами, центрами компетенции и организациями развития науки

Способ 2: создание условий для развития квалифицированного высокопроизводительного предпринимательства**Организатор принятия мер** Департамент предпринимательства/
Департамент ценностей культуры**Основные виды деятельности для достижения результата**

Поддержка развития технологических парков (Технополь, „Ülemiste City“)

Развитие кластеров (в том числе кластеров по творческой экономике), сооружение кластерных центров

Способ 3: развитие предпринимательского сотрудничества

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Сотрудничество с профессиональными союзами, Торгово-промышленной палатой и другими опорными структурами
- Сотрудничество с Целевым учреждением развития предпринимательства
- Участие в проектах по сотрудничеству в развитии предпринимательства в Европейском Союзе
- Поддержка деятельности клуба менторов по экспорту
- Организация зарубежных визитов

Цель 1.3 Высококачественная трудовая занятость населения

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество созданных рабочих мест на предприятии в течение года	0	2000	5000	5000	Департамент предпринимательства
Средняя зарплата работников	12 000	12 500	13 000	13 500	Департамент предпринимательства
Увеличение на предприятиях количества работников в течение трех лет с начала получения стартовой поддержки	100	100	100	100	Департамент предпринимательства
Количество рабочих мест, созданных при использовании поддержки по созданию рабочих мест	30	30	30	30	Департамент предпринимательства

Способ 1: улучшение навыков и знаний рабочей силы

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Выделение предприятиям дотаций для проведения обучения
- Выделение предприятиям дотаций для руководителей практики
- Улучшение доступности дополнительного обучения и переобучения как для работающих, так и для безработных
- Участие в развитии высшего и специального образования, исходя из потребностей городского рынка рабочей силы
- Применение системы карьерного консультирования во всех общеобразовательных школах

Способ 2: снижение препятствий для выхода на рынок рабочей силы

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Поддержка в создании новых рабочих мест
- Поддержка в создании рабочих мест для лиц с ограниченными способностями
- Претворение в жизнь проектов, направленных на восстановление рабочих навыков

Способ 3: внешний маркетинг предпринимательской среды города

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация ознакомления с предпринимательской средой и возможностями инвестирования на ярмарках и др. контактных мероприятиях
- Выпуск и распространение инфоматериалов, знакомящих с предпринимательской средой города и направлениями инвестирования (публикации, СМИ, веб-сайты, реклама, PR-статьи и передачи)

Цель 1.4 Таллинн – признанный в международном масштабе город, предлагающий качественные услуги по туризму

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество ночевки зарубежных туристов на предприятиях по размещению (млн)	1,88	2,00	2,07	2,19	Департамент предпринимательства
Экспорт услуг Таллинна по туризму (млн.)	14,51	14,77	15,19	15,62	Департамент предпринимательства

Способ 1: развитие конференц-туризма

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация ознакомления с Таллинном, как местом конференц-туризма
- Обучение предпринимателей по конференц-туризму

Способ 2: развитие культурного туризма

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства/
Департамент ценностей культуры

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация ознакомления с Таллинном как с культурной столицей
- Развитие продукта культурного туризма Tallinn Card
- Организация в Таллинне по крайней мере одного фестиваля международного масштаба, который стал бы настолько известным, что его безошибочно связывали бы с Таллинном (как например, оперный фестиваль в Савонлинна или биеннале в Венеции)

Способ 3: маркетинг возможностей туризма в городе на целевых рынках

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Маркетинговая деятельность, направленная на зарубежные СМИ
- Маркетинговая деятельность, направленная на организаторов путешествий (путеводителей)
- Участие в мероприятиях по маркетингу туризма
- Выпуск и распространение рекламных и инфоматериалов по туризму (буклеты, СМИ, туристический веб-сайт, рассылка рекламы почтой)

Способ 4: развитие информационных услуг по туризму

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обеспечение и улучшение работы центров туристической информации
- Содействие в распространении туристической информации предприятиям по размещению туристов и оказанию туристических услуг

Способ 5: развитие качества услуг по туризму

Организатор принятия мер Департамент предпринимательства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обучение туроператоров
- Обучение экскурсоводов
- Укрепление сотрудничества туристических предприятий
- Мотивация улучшения качества услуг по туризму

Способ 6: сбор информации по туризму

- Организатор принятия мер** Департамент предпринимательства
- Основные виды деятельности для достижения результата**
- Сбор и анализ статистических данных по туризму
 - Организация исследований по туризму
 - Организация ознакомления с исследованиями и результатами анализов по туризму и их применение при развитии туризма

Способ 7: развитие города как единого туристического продукта

- Организатор принятия мер** Департамент предпринимательства, Департамент коммунального хозяйства, Департамент ценностей культуры, Департамент транспорта, Департамент муниципальной полиции
- Основные виды деятельности для достижения результата**
- Обеспечение вида на море из Старого города и центра города, создание качественного городского пространства вокруг Старого города
 - Улучшение возможностей для передвижения туристов, в т.ч. для людей с ограниченными возможностями передвижения
 - Создание многофункционального конференц-центра
 - Организация остановок и парковок туристических автобусов
 - Обеспечение наличия указателей туристических объектов и обеспечение обозначений таких объектов
 - Обеспечение наличия общественных туалетов
 - Улучшение качества услуг общественного транспорта и такси
 - Поддержка аттрактивных мероприятий
 - Развитие парка Кадриорг и Певческого поля в единую зону отдыха
 - Экспонирование уникальной деревянной архитектуры Таллинна и качественной среды

2-я основная цель: духовно и физически активный таллинец – это Таллинн с многообразием возможностей для деятельности и оставляющий множество впечатлений

Цель 2.1 Возможности для культурной деятельности и саморазвития, удовлетворяющие потребности жителей

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество посетителей библиотек, в т.ч. количество электронных посещений	1 050 000	1 080 000	1 100 000	1 110 000	Департамент ценностей культуры
Количество абонементов в библиотеках	1 450 000	1 450 000	1 500 000	1 500 000	Департамент ценностей культуры
Количество действующих любительских кружков	299	300	300	300	Департамент ценностей культуры
Количество участников в любительских кружках	7357	7500	7500	7500	Департамент ценностей культуры
Количество просветительских мероприятий, мероприятий, популяризирующих книги, и выставки в библиотеках	2000	2100	2100	2200	Департамент ценностей культуры
Количество посетителей Таллиннского городского музея	90 000	100 000	105 000	105 000	Департамент ценностей культуры
Количество экскурсий в Таллинском городском музее	700	1300	1500	1500	Департамент ценностей культуры

Количество мероприятий, проведенных в Таллиннском городском музее	110	200	350	380	Департамент ценностей культуры
Количество посетителей зоопарка	350 000	370 000	385 000	400 000	Департамент ценностей культуры
Количество экскурсий, организуемых по зоопарку	375	400	400	400	Департамент ценностей культуры
Количество учебных кружков, работающих при зоопарке	14	16	18	24	Департамент ценностей культуры
Количество обучающихся в Таллиннском народном университете	2620	2700	2750	2800	Департамент ценностей культуры
Количество посетителей Таллиннского ботанического сада	29000	30000	32000	35000	Департамент окружающей среды
Количество экскурсий, организуемых по Таллиннскому ботаническому саду	240	250	280	300	Департамент окружающей среды

Способ 1: развитие библиотечных услуг: поддержка самообразования населения и обеспечение доступа к литературе и иной письменной, видео- и аудио-информации

Организатор принятия мер

Департамент ценностей культуры

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обеспечение библиотек новой справочной литературой
- Дальнейшее развитие ИТ-возможностей библиотек
- Предложение библиотечных услуг вне библиотечных зданий (домашняя и передвижная услуга) и развитие услуг библиотечных автобусов, в т.ч. услуг, предназначенных для целевых групп с особыми нуждами, медицинских и попечительских учреждений
- Ремонт и реконструкция библиотечных помещений
- Организация мероприятий, пропагандирующих литературу и библиотечные услуги

Способ 2: создание разнообразных возможностей для деятельности различных обществ и любительских коллективов

Организатор принятия мер

Департамент ценностей культуры

Основные виды деятельности для достижения результата

- Поддержка деятельности самодеятельных и любительских кружков
- Поддержка любительских коллективов
- Организация культурных мероприятий, рассчитанных на самодеятельные коллективы
- Поддержка культурных проектов, рассчитанных на самодеятельные коллективы
- Поддержка организаций национальных меньшинств
- Организация и финансирование деятельности городских центров культуры и центров проведения свободного времени
- Реновация культурных центров
- Развитие в каждой части города центров, предлагающих возможности для проведения свободного времени и занятий самодеятельностью
- Поддержка деятельности целевого учреждения «Таллинна лаулувяляк»
- Реконструкция Певческого поля Таллинна

Способ 3: развитие музейного дела: сбор, хранение культурного наследия и организация ознакомления с ним жителей

Организатор принятия мер

Департамент ценностей культуры

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обновление стационарных выставок культурного наследия
- Организация выставок из собраний музеев и коллекций партнеров по сотрудничеству
- Организация выставок, знакомящих с культурным наследием

Обслуживание научных и любительских исследователей
 Пополнение экспонатов Таллиннского городского музея
 Реновация орудийной башни Кик-ин-де-Кёк
 Реставрация Дома Братства черноголовых
 Поддержка и развитие деятельности Эстонского музея под открытым небом

Способ 4: развитие деятельности зоопарка и предложение возможностей для отдыха в непринужденной среде

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Улучшение условий содержания и размножения животных
 Популяризация знаний о природе и окружающей среде
 Дополнение технопарка зоопарка
 Строительство новых сооружений в зоопарке

Способ 5: создание возможностей для неформального образования взрослых

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Поддержка курсов и лекций неформального образования
 (Таллиннский народный университет, Дом «Кодулинн» и др.)
 Организация выставок и мероприятий неформального образования

Способ 6: Формирование Таллиннского ботанического сада в привлекательный рекреативный центр

Организатор принятия мер Департамент окружающей среды
Основные виды деятельности для достижения результата
 Популяризация знаний о природе и окружающей среде
 Создание необходимых условий для осуществления и экспонирования коллекций, в т.ч. строительство необходимых технических сооружений для обслуживания коллекций
 Создание жителям города возможностей для проведения активного отдыха

Цель 2.2 Создание условий для развития творческих личностей и приобщения жителей города к искусству.

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество представлений городского театра «Линнатеатер»	200	200	300	405	Департамент ценностей культуры
Количество посетителей театра «Линнатеатер»	35 000	35 000	51 000	67 000	Департамент ценностей культуры
Количество концертов, организованных Таллиннской Филармонией	75	80	85	85	Департамент ценностей культуры
Количество посетителей концертов Таллиннской Филармонии	15000	20000	25000	25000	Департамент ценностей культуры
Дотации, выделенные для претворения в жизнь культурных проектов (в тысячах крон)	22 000	25 000	28 500	28 500	Департамент ценностей культуры

Способ 1: развитие театральной деятельности

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Поддержка театральных представлений и подготовки новых постановок
 Строительство нового здания театра «Линнатеатер»
 Поддержка организации театральных фестивалей

Способ 2: развитие концертной деятельности

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Составление календаря концертов, подготовка концертов
 Претворение в жизнь международных и общегосударственных проектов по сотрудничеству
 Поддержка организации концертных мероприятий

Способ 3: стимулирование и развитие многообразия творческой деятельности, создание условий для новых форм деятельности

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Сотрудничество с государственными и частными учреждениями культуры и организаторами культурных проектов по частной инициативе при формировании культурного календаря города
 Общественное признание людей из сферы культуры, организация конкурсов
 Реконструкция Генератора культуры
 Поддержка культурных проектов
 Претворение в жизнь проекта культурного события города
 Приобретение предметов искусства, в т.ч. объектов монументального искусства и малых форм для городской коллекции искусства
 Разработка многолетней, более стабильной системы финансирования мероприятий под маркой Таллинна
 Участие в программах, финансируемых институтами Европейского Союза, и других международных проектах по культурному сотрудничеству
 Международное ознакомление с профессиональной культурой Таллинна

Способ 4: осуществление проекта «Культурная столица Европы»

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Разработка программы мероприятий «Культурная столица Европы» и инвестиции
 Создание распорядительной организации «Культурная столица Европы» и необходимые для организации предварительные работы
 Организация мероприятий культурной столицы Европы, сотрудничество с городом Турку

Цель 2.3 Сохранение исторического наследия и акцентирование его ценности в городском пространстве

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Реставрация церквей	2	2	2	2	Департамент ценностей культуры
Реставрация крепостных башен Старого города	1	1–2	1	1	Департамент ценностей культуры

Способ 1: акцентирование ценности исторических и архитектурных памятников и обеспечение их сохранности

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Составление справок о подлежащих охране объектах
 Составление проектов реставрации
 Составление особых условий охраны памятников старины
 Обозначение памятников и установка инфодосок
 Организация информационной работы по охране памятников старины

Реставрация бастаионов и открытие подземных ходов под ними
 Поддержка реставрации церквей
 Реставрация равелина Висмара
 Реставрация объектов морской крепости Петра Великого

Способ 2: организация охраны эстетически ценных зон застройки и поддержка их благоустройства

Организатор принятия мер Департамент ценностей культуры
Основные виды деятельности для достижения результата
 Проекты поддерживающие приведение в порядок домов и сооружений в эстетически ценных зонах городской среды
 Организация ознакомления с эстетически ценными зонами городской среды, охрана и поддержка популяризации щадящей реновации
 Инвентаризация сооружений и качественных зон городской среды

3-я основная цель: Подрастающий в безопасной среде , многосторонне развитый и постоянно обучающийся таллиннец – это Таллинн образованный, деятельный и открытый

Цель 3.1 Для числящихся в регистре народонаселения Таллинна детей в возрасте 1-7 лет обеспечена возможность получения базового образования в детских дошкольных учреждениях с современной средой для обучения и игр

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес детей, обеспеченных местами в детских садах, в численности детей в возрасте 1-7 лет, числящихся в регистре народонаселения Таллинна	74%	75%	76%	76%	Департамент образования
Норма дополнительных мест в детских садах (динамика дополнительных мест в детских садах исходя из количества рождающихся детей)	6,60%	4,00%	1,20%	0,10%	Департамент образования
Удельный вес иноязычных детей, посещающих группы языкового погружения, в общем количестве детсадовцев	1,2%	1,6%	1,8%	2,0%	Департамент образования
Новые дошкольные детские учреждения и пристройки к существующим детским учреждениям	4	2	2	2	Департамент образования
Обновленные детские учреждения, соответствующие современным требованиям	3	3	3	5	Департамент образования

Способ 1: оказание качественных услуг в детских учреждениях и обеспечение местами в них соответственно спросу

Организатор принятия мер Департамент образования
Основные виды деятельности для достижения результата
 Прогнозирование потребности мест в детских учреждениях
 Оказание услуг по содержанию детей и обеспечению базового образования

Строительство детских садов и помещений детских садов для открытия новых групп в рамках программы «Каждому ребенку место в детском саду»
 Ремонт, реконструкция и реновация детских садов (в т.ч. дворовых территорий)
 Расширение и углубление обучения эстонскому языку и применение методики погружения в языковую среду в группах с русским языком обучения
 Поддержка частных детских садов при оказании услуг
 Претворение в жизнь программы «Пожаробезопасный детский сад»
 Организация общегородских мероприятий и конкурсов для детей, организация конкурса на детский сад с хорошей учебной средой
 Организация конкурса на приз качества среди образовательных учреждений Таллинна

Способ 2: развитие услуг для дневного содержания детей

Организатор принятия мер

Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

Выплата пособий на услуги по дневному содержанию детей

Цель 3.2 Всем детям, живущим в Таллинне, обеспечены равные возможности для получения основного образования на современном уровне, а для желающих – доступное среднее образование

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес обучающихся в одну смену в общей численности обучающихся в общеобразовательной школе	80%	90%	98%	100%	Департамент образования
Доля учащихся, прекращающих учебу в основной школе (прекративших учебу в 7–9 классах в общей численности учащихся 7–9 классов)	0,8%	0,75%	0,70%	0,60%	Департамент образования
Количество обновленных школ, соответствующих современным требованиям, из числа всех школ	35/71	45	55	60	Департамент образования
Количество учащихся на один компьютер, находящийся в пользовании учащихся	20	19	17	15	Департамент образования
Количество учителей на один компьютер, находящийся в пользовании учителей	1,2	1,1	1	1	Департамент образования
Количество школ, предлагающих профессиональное обучение	6	6	7	7	Департамент образования

Способ 1: создание в школах безопасной, развивающей учебной среды, отвечающей современным требованиям

Организатор принятия мер

Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

Предоставление основного образования
 Предоставление среднего образования
 Реновация школьных зданий при помощи разных хозяйственных моделей
 Меблировка школьных зданий в сотрудничестве со школами
 Поддержка школ при приобретении учебных пособий
 Улучшение ИКТ-возможностей школ
 Перевод учебной работы в одну смену

- Предоставление бесплатных школьных обедов всем учащимся основных школ и нуждающимся в этом учащимся гимназий
- Организация конкурсов, поддерживающих развитие учебной среды, и общественное признание достижений учреждений
- Необходимость учета лиц с особыми потребностями при строительстве и реновации школьных зданий

Способ 2: улучшение качества учебной работы, мотивация учащихся и расширение возможностей выбора

Организатор принятия мер

Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация чествования лучших выпускников
- Организация ученических состязаний, конкурсов и олимпиад и чествование лучших участников
- Организация спортивных соревнований и чествование лучших спортсменов
- Применение международного учебного плана в некоторых таллиннских школах
- Поддержка экологического образования в образовательных учреждениях Таллинна
- Поддержка индивидуальных потребностей учащихся
- Поддержка школ при приобретении учебных пособий
- Поддержка обретения самостоятельности в мультикультурной учебной среде
- Разработка и претворение в жизнь программ действий, исходящих из концепции школы полного дня

Способ 3: повышение гибкости системы образования, обеспечение плавного перехода от одного уровня образования к другому

Организатор принятия мер

Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

- Расширение и углубление обучения на эстонском языке в школах с русским языком обучения
- Применение методики языкового погружения в школах с русским языком обучения
- Развитие услуг, поддерживающих обретение самостоятельности в мультикультурной учебной среде
- Внедрение начального профессионального обучения в общеобразовательных школах
- Оказание услуг по планированию карьеры и профессиональному консультированию во всех общеобразовательных школах
- Развитие общеобразовательных учреждений для обучения взрослых и организация ознакомления с возможностями учебы
- Предоставление профессионального обучения для людей, не имеющих основного образования
- Создание для учащихся, уклоняющихся от обязательного обучения, гибких возможностей учебы
- Необходимость учета лиц с особыми потребностями при строительстве и реновации школьных зданий

Способ 4: улучшение мотивации и профессионального развития педагогов

Организатор принятия мер

Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация разных конкурсов, курсов, конференций и чествований
- Предоставление педагогам возможности проходить дополнительное обучение, участвовать в конференциях по специальности
- Создание возможностей дополнительного обучения для педагогов, участвующих в процессе интеграции
- Претворение в жизнь программ методической поддержки учителей
- Поддержка развития инфотехнологической компетенции работников образовательных учреждений
- Применение программы по предотвращению стресса у учителей
- Организация деятельности Таллиннского Дома учителей
- Создание возможностей для выделения ведомственных квартир для педагогов

Цель 3.3 Услуги по профессиональному образованию, исходящие из потребностей рынка рабочей силы

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес выбывших учащихся в общей численности поступивших на учебу в Коплиское профучилище	30%	28%	26%	26%	Департамент образования

Способ 1: развитие деятельности Коплиского профучилища

Организатор принятия мер Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

Уточнение сфер обучения в сотрудничестве с предпринимателями и открытие новых учебных направлений, исходя из потребностей в рабочей силе

Цель 3.4 Хорошо работающая, исходящая из потребностей молодежи, гибкая и готовая к сотрудничеству сеть городских молодежных центров

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество молодежных центров на 1000 молодых людей	0,12	0,2	0,2	0,3	Департамент по делам молодежи и спорта
Площадь помещений под молодежными центрами	3700	6100	6100	6700	Департамент по делам молодежи и спорта
Количество посетителей молодежных центров	116000	120000	120000	122000	Департамент по делам молодежи и спорта
Количество контактов информирования и консультирования	350000	350000	450000	400000	Департамент по делам молодежи и спорта
Объем обучения работников с молодежью (в часах)	166	166	166	166	Департамент по делам молодежи и спорта

Способ 1: Развитие сети молодежных центров и предоставление молодежи возможностей для деятельности в них

Организатор принятия мер Департамент по делам молодежи и спорта

Основные виды деятельности для достижения результата

Применение метода развернутой работы с молодежью в молодежных центрах
 Дальнейшее развитие студийных методов в молодежных центрах
 Организация молодежной работы в общедоступных молодежных центрах частей города
 Организация ознакомления населения с работой молодежных центров
 Внедрение новых методов в молодежных центрах
 Реновация молодежных центров
 Обеспечение молодежных центров необходимыми для проведения обучения инфотехнологическими средствами, в т.ч. создание среды э-обучения
 Открытие новых молодежных центров
 Развитие специализированных молодежных центров

Способ 2: информирование и консультирование молодежи

- Организатор принятия мер** Департамент по делам молодежи и спорта
- Основные виды деятельности для достижения результата**
- Организация работы инфоцентров
 - Организация информативных мероприятий в школах, молодежных центрах и в виде общедоступных мероприятий
 - Составление и распространение инфопубликаций
 - Развитие первичного консультирования и э-консультирования

Способ 3: улучшение мотивации и профессионального развития тех, кто работает с молодежью

- Организатор принятия мер** Департамент по делам молодежи и спорта
- Основные виды деятельности для достижения результата**
- Дополнительное обучение работников, занимающихся с молодежью
 - Организация конференций, инфодней и семинаров по работе с молодежью
 - Проведение исследований и анализ результатов работы с молодежью и ознакомление с результатами работников с молодежью
 - Система присвоения профессии работника с молодежью в городе и применение единой системы оплаты
 - Организация конкурса общественного признания работников с молодежью
 - Разработка и применение оценки качества молодежных учреждений города

Способ 4: поддержка задействованности молодежи

- Организатор принятия мер** Департамент по делам молодежи и спорта,
Департамент образования, управы частей города
- Основные виды деятельности для достижения результата**
- Организация молодежных лагерей
 - Организация деятельности трудовой ученической дружины
 - Организация конкурсов молодежных проектов
 - Поддержка молодежных организаций
 - Организация конкурсов для общественного признания молодежи
 - Претворение в жизнь региональных молодежных мероприятий и проектов
 - Вовлечение в жизнь города молодежи с особыми потребностями через проекты и программы

Цель 3.5 Предоставление разнообразных возможностей детям и молодежи для неформального образования и занятий по интересам

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес школьников, обучающихся в учреждениях неформального образования	11 500	11 000	10 500	11 000	Департамент образования
Удельный вес учащихся, участвующих в любительских кружках	27 000	27 600	26 000	26 500	Департамент образования
Количество обновленных, соответствующих современным требованиям учреждений неформального образования	3	3	6	7	Департамент образования

Способ 1: обеспечение доступности неформального образования и любительской деятельности для жителей, вне зависимости от формы собственности организации, предлагающей услуги**Организатор принятия мер** Департамент образования**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Оказание услуг неформального образования
- Поддержка деятельности кружков образовательных учреждений и приобретения учебных пособий через проект «100 проектов любительских кружков»
- Поддержка участия в частных любительских кружках

Способ 2: улучшение материальных условий неформального образования и деятельности по интересам**Организатор принятия мер** Департамент образования**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Ремонт зданий неформальных школ
- Приобретение инвентаря для неформальных школ

Способ 3: развитие экологического образования**Организатор принятия мер** Департамент окружающей среды**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Развитие домов природы
- Формирование современной учебной среды для деятельности экологических, природоведческих и технических кружков
- Развитие природоведения в учебных планах школ
- Создание школьного сада в Ботаническом саду

Цель 3.6 Современные общедоступные возможности для занятий спортом и широкий выбор спортивных мероприятий

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество спортсменов, получающих пособие на занятие любительским спортом	22 800	23 300	25 000	25 000	Департамент по делам молодежи и спорта
Количество открытых спортивных площадок	200	204	207	210	Департамент по делам молодежи и спорта
Протяженность пешеходных троп (км)	43,3	47	54	54	Департамент по делам молодежи и спорта
Количество обновленных, соответствующих современным требованиям спортивных учреждений	13	15	17	17	Департамент по делам молодежи и спорта
Количество участников мероприятий в рамках программы оздоровительного движения «Таллинн двигается!»	140 000	160 000	200 000	230 000	Департамент по делам молодежи и спорта

Способ 1: развитие и содержание сети городских спортивных баз и предоставление жителям возможностей для занятий спортом**Организатор принятия мер** Департамент по делам молодежи и спорта,
Департамент окружающей среды**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Оказание услуг в городских спортивных залах, комплексах и стадионах
- Оказание услуг в городских бассейнах

Уход за спортивными площадками и тропами
 Обновление стадиона Кадриорг
 Реконструкция, обновление и строительство спортивных центров (спортивные центры Сыле и Пирита)
 строительство спортивных площадок в жилых районах
 Обновление и реконструкция спортивных площадок
 Обновление школьных спортивных площадок
 Развитие сети пешеходных троп
 Сооружение игровых площадок в жилых районах и зонах отдыха

Способ 2: поддержка занятий спортом

Организатор принятия мер Департамент по делам молодежи и спорта

Основные виды деятельности для достижения результата

Дотации частному сектору для организации спортивных занятий учащихся
 Выделение дотаций частному сектору на организацию спортивной деятельности детсадовцев
 Обеспечение наличия квалифицированных тренеров для детей и молодежи, занимающихся спортом и получающих пособие для занятий спортом
 Поддержка частных спортивных баз
 Поддержка спортивных проектов и мероприятий
 Сооружение спортивных баз в сотрудничестве с частными предпринимателями

Способ 3: развитие оздоровительного спорта

Организатор принятия мер Департамент по делам молодежи и спорта

Основные виды деятельности для достижения результата

Пропаганда оздоровительного спорта, информационная работа о необходимости и возможностях оздоровительного движения
 Проведение исследований оздоровительных троп и спорта движения
 Претворение в жизнь программы исследований здоровья юных спортсменов
 Поддержка организаторов мероприятий оздоровительного движения

4-я основная цель: защищенный, получающий помощь таллиннец – это (социально) защищенный Таллинн со сниженными рисками

Цель 4.1 Для людей с проблемами здоровья обеспечена доступность общественных и частных услуг и всяческая поддержка, созданы возможности для обретения социальной самостоятельности и активной жизни

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество людей, получающих транспортные услуги	1508	1620	1705	1785	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество людей, пользующихся услугами сурдоперевода, в месяц	76	76	76	76	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество людей, получающих услуги индивидуального помощника	204	219	236	236	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество людей с проблемами здоровья, получивших услуги консультирования	220	230	245	245	Департамент социальной помощи и здравоохранения

Количество людей, получающих услуги для поддержки семьи инвалида	575	615	635	660	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество людей, получающих услуги для людей с психическими отклонениями	745	767	767	767	Департамент социальной помощи и здравоохранения

Способ 1: оказание транспортных услуг для людей с проблемами здоровья

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация транспорта в образовательные и попечительские учреждения для регулярных перевозок
- Организация автобусных услуг для специальных перевозок
- Организация транспорта для поездки на работу для пользующихся инвалидными колясками
- Оказание услуг такси по талонам на такси
- Оказание услуг такси (в т.ч. автобуса для инвалидной коляски) на льготных условиях

Способ 2: оказание услуги сурдоперевода

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг сурдоперевода

Способ 3: оказание услуг индивидуального помощника

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг индивидуального помощника

Способ 4: создание возможностей для работы и деятельности при определенной поддержке

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Развитие Таллиннского центра деятельности для людей с проблемами здоровья

Способ 5: оказание консультационных услуг для людей с проблемами здоровья и их семей

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация услуг консультирования

Способ 6: создание возможностей для деятельности лиц с психическими и комплексными недугами и облегчение возможных житейских трудностей для их семей

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг дневной деятельности
- Организация оказания услуг дневного содержания
- Организация перестройки центра молодежи с проблемами здоровья «Юкс»
- Заказ проекта дворовой территории ласнамяэского центра «Кяя»

Способ 7: оказание услуг, поддерживающих семью человека с проблемами здоровья

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг дневного содержания детей-инвалидов во время каникул
- Организация оказания круглосуточного ухода за детьми-инвалидами в лагере
- Организация курсов языка жестов для членов семьи детей с проблемами слуха
- Организация оказания услуг телефонных консультаций
- Организация оказания услуг чтения для слепых и слабовидящих

Способ 8: оказание услуг лицам с проблемами психики

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг по поддержке в повседневной жизни
- Организация оказания услуг по поддержке в работе
- Организация оказания услуг по житейской поддержке
- Организация оказания услуг по поддержке житья в обществе
- Сооружение пристройки городского Центра душевного здоровья

Способ 9: оказание услуг, способствующих обретению социальной самостоятельности инвалидами

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация приспособления жилых помещений для инвалидов

Способ 10: назначение и выплата пособий, предусмотренных для инвалидов

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Пособие на поддержание социальной самостоятельности
- Пособие на частичную компенсацию услуг по реабилитации и восстановительному лечению
- Пособие на частичную компенсацию приобретения вспомогательных средств
- Пособие на частичную компенсацию стоимости рецептурных лекарств и вакцинации
- Пособие на частичную компенсацию стоимости театральных билетов
- Пособие на опекуна для инвалида

Цель 4.2 Обеспечены уход и поддержка самостоятельности пожилых и поддержка семьям пожилых людей, испытывающих трудности

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество планируемых мест в домах призрения	940	950	960	960	Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города
Количество планируемых мест по оказанию услуг дневного содержания (для пожилых с синдромом дементности)	32	32	32	32	Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города
Количество клиентов, которым требуются экстренные услуги, кнопки тревоги	250	350	450	550	Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города
Количество клиентов, которым требуются услуги домашнего ухода	1750	1780	1810	1840	Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города
Количество дневных центров (в частях города)	9	10	11	12	Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Способ 1: круглосуточный уход за пожилыми в домах призрения

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг дома призрения
- Обновление комплекса дома призрения в Иру

Способ 2: оказание услуг поддержки пожилым семьям

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг дневного содержания для людей с синдромом дементности

Способ 3: оказание услуг, способствующих поддержке самостоятельности пожилых людей

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация приспособления жилых помещений для пожилых
- Организация оказания услуг дневного центра
- Организация оказания услуг кнопки тревоги
- Организация оказания домашних услуг

Способ 4: назначение и выплата пособий, предназначенных для пожилых

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Пособие на обеспечение проживания

Пособие на частичную компенсацию восстановительного и профилактического лечения
 Пособие на частичную компенсацию приобретения вспомогательных средств
 Пособие на частичную компенсацию стоимости рецептурных лекарств и вакцинации
 Пособие на частичную компенсацию стоимости театральные билетов
 Пособие для пенсионеров на компенсацию роста цен
 Компенсация для пенсионеров на рост земельного налога Земельный департамент

Цель 4.3 Дети социально защищены, для детей из семей групп риска и без родительской опеки обеспечена помощь, для детей с проблемами поведения – возможности реабилитации

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество лиц, получивших психологическую консультацию	352	352	352	352	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество запланированных мест по оказанию услуг социальной реабилитации	45	45	45	45	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество запланированных мест по оказанию услуг приюта для детей и семей	45	45	45	45	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество детей, находящихся на попечении приемных семей (семьях)	80	80	80	80	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество запланированных мест по оказанию услуг патронатной семьи	260	260	260	260	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество планируемых мест по оказанию услуг приюта и реабилитации	64	64	64	64	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Обеспечение потребности в пакетах по уходу за новорожденным	100%	100%	100%	100%	Департамент социальной помощи и здравоохранения

Способ 1: психологическое консультирование детей, молодежи и семей

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация оказания услуг по психологической консультации

Способ 2: оказание услуг семейного центра

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация оказания услуг опорного лица
 Организация оказания услуг психологического консультирования (по Интернету)
 Организация оказания деятельности по развитию и консультированию
 Организация оказания временного круглосуточного ухода
 Организация помощи, ориентированной на семью
 Организация работы регулярных групп поддержки
 Организация оказания услуг профессионального опорного лица
 Расширение Таллиннского семейного центра до второго этажа по ул. Асула 11

Способ 3: оказание услуг социальной реабилитации для детей и молодежи с нарушениями поведения и проблемами зависимости**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация оказания услуг социальной реабилитации (консультации)
- Организация оказания услуг дома молодежи
- Организация круглосуточного ухода и дневной деятельности для детей с проблемами зависимости
- Организация обеспечения безопасной среды для детей, лишенных родительской опеки
- Расширение Ныммеского центра Таллиннского детского убежища

Способ 4: оказание услуг по поддержке семей с трудностями обретения самостоятельности и семей из группы риска**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация для детей из малообеспеченных семей пособий на покупку ранца
- Организация консультирования жителей через детский телефон помощи и инфотелефон
- Организация оказания периодических услуг по уходу за детьми-инвалидами
- Организация оказания дежурной службы охраны детства
- Организация сетевого обучения

Способ 5: оказание услуг приюта для беспризорных детей, детей, лишенных родительской опеки, и для жертв семейного насилия**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация оказания услуг детского приюта
- Организация оказания услуг приюта матери и ребенка

Способ 6: содержание детей, лишенных родительской опеки, в семье**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация опеки в попечительской семье

Способ 7: содержание детей, лишенных родительской опеки, в детском доме**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация оказания услуг патронатной семьи
- Ремонт и перестройка Нымменского центра Таллиннского детского дома
- Строительство детского приюта (10 мест) Департамент жилищного хозяйства
- Строительство спаренных домов Таллиннского детского дома (10 спаренных домов) Департамент жилищного хозяйства

Способ 8: оказание услуг, способствующих обретению детьми и семьями самостоятельности**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Оказание услуг дневного центра для детей
- Оказание услуг по оказанию житейской поддержки для кризисных семей
- Оказание услуг поддержки проживания для детдомовцев, вступающих в самостоятельную жизнь
- Оказание социальных, реабилитационных и образовательных услуг для детей с особыми нуждами и их семьям в центре СРО⁶ Ярве по ул. Туйзу, 20

⁶ Социальный, реабилитационный и образовательный

Способ 9: назначение и выплата семейных и детских пособий

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обеспечение прожиточными пособиями
- Пособие для семьи с ребенком-инвалидом на частичную компенсацию реабилитационных услуг
- Пособие на частичную компенсацию приобретения вспомогательных средств
- Пособие на частичную компенсацию стоимости рецептурных лекарств и вакцинации
- Пособие на частичную компенсацию лагерных путевок
- Пособие на частичную компенсацию расходов, связанных с окончанием ребенком основной школы и гимназии, поступлением в школу
- Пособие на частичную компенсацию расходов, связанных с любительской и спортивной деятельностью детей, и непредвиденных расходов
- Пособие для многодетных семей (3 и более детей) по случаю годовщины Эстонской Республики
- Пособие на частичную компенсацию стоимости театральных билетов
- Разовое пособие по случаю рождения ребенка
- Пособие на ребенка, впервые идущего в школу
- Пособие по случаю дня рождения ребенка
- Пособие по случаю рождения близнецов (3 и более детей)
- Пособие для ребенка-инвалида
- Пособие по случаю вступления в самостоятельную жизнь

Цель 4.4 Взрослым экономически малообеспеченным и относящимся к кризисной группе обеспечены социальная помощь и возможности для социальной реабилитации

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Запланированное количество мест по оказанию услуг ресоциализации (реабилитации)	370	460	500	500	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Запланированное количество мест по оказанию неотложной социальной помощи	140	140	140	140	Департамент социальной помощи и здравоохранения

Способ 1: оказание услуг ресоциализации (реабилитации) для экономически малообеспеченных людей

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг ресоциализации (реабилитации)
- Организация оказания услуг долговой консультации

Способ 2: оказание услуг неотложной социальной помощи (ночлег, приют)

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация оказания услуг неотложной социальной помощи в ночлежных домах и приютах
- Приобретение мебели и ремонтные работы мест ночлега для бездомных

Способ 3: оказание услуг суповых кухонь

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация питания в суповых кухнях и приютах

Способ 4: социальные и юридические консультации для малоимущих

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
 Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация услуг юридической консультации

Способ 5: повышение доступности жилищных, коммунальных и оздоровительных услуг для малоимущих

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
 Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация оказания услуг, способствующих обретению самостоятельности
 Организация социальной программы для лиц, участвовавших в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы

Способ 6: оказание неотложной социальной помощи лицам, попавшим в бедственную ситуацию

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
 Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация оказания социальной помощи

Способ 7: оказание услуг кризисной помощи для восстановления душевного здоровья и работоспособности

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
 Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация оказания услуг кризисной консультации

Способ 8: назначение и выплата пособий, предназначенных для лиц кризисных групп

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения
 Основные виды деятельности для достижения результата
 Обеспечение пособиями по бедности
 Пособие на частичную компенсацию рецептурных лекарств и вакцинации

Цель 4.5 Жители осознанно ведут здоровый образ жизни, всем таллиннцам доступны качественные услуги здравоохранения

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество списков семейных врачей, соответствующих установленным требованиям	258	259	260	261	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Удельный вес учащихся, регулярно проходящих медицинский контроль, в численности учеников (осмотр через год)	46,7%	48%	49%	49%	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество людей, зараженных туберкулезом	112	110	107	102	Департамент социальной помощи и здравоохранения
Количество людей, зараженных СПИД/ВИЧ	240	230	220	210	Департамент социальной помощи и здравоохранения

Способ 1: работа по укреплению здоровья на основе плана укрепления здоровья населения Таллинна на 2008–2015 гг.

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города

Основные виды деятельности для достижения результата

- Пропаганда здорового образа жизни
- Создание сетей для укрепления здоровья и координация деятельности
- Повышение осведомленности о заболеваниях, в т.ч. о предотвращении инфекционных болезней
- Деятельность, направленная на предотвращение использования наркотических веществ
- Уменьшение рискованного поведения среди колющихся наркоманов
- Профилактическая работа, направленная на детей и молодежь, для снижения факторов риска заболеваний
- Поддержка услуг консультации по СПИД/ВИЧ

Способ 2: развитие школьного здравоохранения

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения, управы частей города, Департамент образования, ЦУ «Школьное здравоохранение в Таллинне»

Основные виды деятельности для достижения результата

- Сотрудничество школ со специалистами по укреплению здоровья для претворения в жизнь плана укрепления здоровья населения Таллинна
- Проведение дней обучения для работников здравоохранения дошкольных учреждений по вопросам предотвращения нарушений здоровья детей, поднятия двигательной активности детей, а также первой помощи при несчастных случаях
- Разработка э-медицины для улучшения работы школьных врачей
- Обучение школьных врачей в сфере э-медицины

Способ 3: улучшение качества услуг семейного врача

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Поддержка ремонта помещений для работы семейных врачей и модернизации технических средств
- Организация информационных мероприятий для семейных врачей
- Участие в создании новых центров семейных врачей
- Развитие э-медицины для улучшения работы семейных врачей

Способ 4: развитие услуг «скорой помощи»

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Поддержка оказания услуг «скорой помощи»
- Обучение персонала по специальности и навыкам общения с клиентами
- Совершенствование связи «скорой помощи» с сетью больниц и семейными врачами

Способ 5: повышение эффективности лечения, направленного на освобождение от зависимости

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация альтернативного лечения для зависимых от опиатов

Способ 6: развитие услуг лечебного ухода

Организатор принятия мер Департамент социальной помощи и здравоохранения

Основные виды деятельности для достижения результата

- Поддержка оказания сестринских услуг на дому
- Поддержка оказания услуг профилактического лечения

Способ 7: улучшение доступности оздоровительных услуг использования мер**Организатор принятия мер** Департамент социальной помощи и здравоохранения**Основные виды деятельности для достижения результата**

Участие в покрытии расходов на врачебную помощь лицам, не охваченным медицинской страховкой

Компенсация расходов на лекарства для малообеспеченных людей

Финансирование расходов на плату за визит к врачу детей

Цель 4.6 Риски для жизни, здоровья, имущества людей, окружающей среды, связанные с аварийными ситуациями, – снижены. В случае возможных бедствий, создающих аварийную ситуацию, активизируется работа Таллиннской кризисной комиссии и Таллиннской команды по преодолению кризиса

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Осведомленность жителей города об окружающих их опасностях – развитие ранней системы предупреждения (в тысячах крон)	500	600	700	800	Департамент коммунального хозяйства
Создание денежного резерва на случай аварийных ситуаций (в тысячах крон)	600	700	800	900	Департамент коммунального хозяйства
Для выполнения административного договора «Для выполнения задач самоуправления, связанных со спасательными зонами на административной территории Таллинна» предусматриваются расходы (в тысячах крон)	9600	10 300	11 000	11 800	Департамент коммунального хозяйства

Способ 1: стратегическая и тактическая подготовка на случай аварийных ситуаций**Организатор принятия мер** Департамент коммунального хозяйства**Основные виды деятельности для достижения результата**

Проведение анализа рисков

Составление плана преодоления кризиса на основании анализа рисков

Совершенствование сотрудничества структур по преодолению кризисов, представителей жизненно важных инфраструктур и оперативных подразделений в ходе совместных учений

Учет результатов рисков при составлении общей и детальной планировки

Формирование и обновление ресурсов для действий в случае аварийных ситуаций

Способ 2: повышение готовности жителей, предприятий и учреждений к действиям в случае аварийных ситуаций и несчастных случаев**Организатор принятия мер** Департамент коммунального хозяйства**Основные виды деятельности для достижения результата**

Исходя из анализа рисков, информирование людей, живущих в зонах опасности, с помощью инфоброшюр (информация о предприятиях и рекомендации, как вести себя в случае опасности)

Снабжение предприятий, представляющих опасность, современными системами тревоги и оповещения

Формирование готовности к привлечению добровольцев для ликвидации последствий крупных катастроф

Способ 3: обеспечение реагирования при катастрофах

Организатор принятия мер Департамент коммунального хозяйства
Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация службы спасания на водах на общественных пляжах
 Заказ спасательной службе на выполнение услуг по местным спасательным операциям

Цель 4.7 Снижающаяся преступность, возрастающая законопослушность горожан и безопасное городское пространство

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество рассмотренных дел о проступке	4000	4000	4000	4000	Департамент муниципальной полиции
Количество рабочих мест в Департаменте муниципальной полиции	94	99	99	99	Департамент муниципальной полиции

Способ 1: привлечение общественности к предупреждению преступности и развитие вневедомственного сотрудничества для предупреждению преступности

Организатор принятия мер Городская канцелярия
Основные виды деятельности для достижения результата
 Организация мероприятий, знакомящих со способами предупреждения преступности, а также безопасности
 Поддержка общих проектов города и полиции для предупреждения преступности
 При обеспечении общественного порядка – сотрудничество с некоммерческим и частным секторами

Способ 2: совершенствование надзора и задержания использования мер

Организатор принятия мер Городская канцелярия/
 Департамент социальной помощи и здравоохранения
Основные виды деятельности для достижения результата
 Включение новых зон в Таллиннскую сеть видеонаблюдения, постоянное развитие системы видеонаблюдения
 Открытие городского вырезвителя

Способ 3: создание безопасной городской среды с помощью планировки и архитектурных решений

Организатор принятия мер Департамент городского планирования/ управы частей города
Основные виды деятельности для достижения результата
 Учет требований безопасности при планировании жизненной среды города
 Приведение в порядок пустующего и бесхозного жилья для улучшения благоустройства города

Способ 4: Предупреждение семейного насилия и оказание услуг социальной реабилитации жертвам такого насилия

Организатор принятия мер Городская канцелярия
Основные виды деятельности для достижения результата
 Своевременное проведение предупредительной работы - внимание своевременной поддержке семье и превентивная криминальная работа в сотрудничестве со школой, домом, организацией защиты детей
 Создание сети, работающей над рассмотрением случаев семейного насилия
 Повышение компетентности специалистов, занимающихся проблемами защиты детей и проблемами домашнего насилия, путем обучения

Способ 5: Раннее выявление проблем молодежи и оказание помощи проблемной молодежи**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия, Департамент образования

Основные виды деятельности для достижения результата

Реализация воспитательных социальных программ

Повышение компетентности специалистов, занимающихся специальными проблемами работы с молодежью, путем обучения

Улучшение доступности средств оказания воздействия для обеспечения разрешения проблемных случаев

Применение принципов раннего вмешательства при выявлении проблем детей и семьи

5-я основная цель: ценящий свой дом, работу и отдых и совмещающий их таллинец – это Таллинн с уютной, вдохновляющей и бережно охраняемой природной средой

Цель 5.1 Дороги интегрированы в единое градообразующее целое, создающее удобную, безопасную, ресурсо- и энергосберегающую среду передвижения, обеспечивающую таллинцам хороший доступ к дому, рабочему месту, предприятиям обслуживания и торговли, а также к зонам отдыха

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество пользующихся общественным транспортом (млн. пользующихся)	125,5	126	126,5	127	Департамент транспорта
Удельный вес общественного транспорта в общем транспортном движении	43	42	42	42	Департамент транспорта
Средний возраст автобусов, курсирующих на общегородских линиях	9,5	9,3	9	8,7	Департамент транспорта
Средний возраст троллейбусов, курсирующих на общегородских линиях	13,3	14,3	15,3	16,3	Департамент транспорта
Средний возраст трамваев, курсирующих на общегородских линиях	24,6	25,6	26,7	28,4	Департамент транспорта
Площадь дорог, ремонтируемых в год по сравнению с площадью, требующей ремонта	281250	317310	353370	389425	Департамент коммунального хозяйства
Удельный вес площади дорожных сооружений, соответствующих требованиям по обслуживанию	65	70	75	80	Департамент коммунального хозяйства
Удельный вес соответствующих требованиям уличных осветителей от количества всех осветителей	100	100	100	100	Департамент коммунального хозяйства
Удельный вес освещенных дорожных сооружений в общей протяженности дорожных сооружений	100	100	100	100	Департамент коммунального хозяйства
Общая протяженность дорог для легковых транспортных средств	100	100	100	100	Департамент коммунального хозяйства

Общая протяженность велосипедных дорожек	155	158	161	165	Департамент коммунального хозяйства
Количество платных парковочных мест на общей парковочной территории улиц Таллинна	7000	7000	7000	7000	Департамент транспорта

Способ 1: развитие маршрутов общественного транспорта и приведение его в соответствие с жизненными потребностями и коммерческой деятельностью жителей

Организатор принятия мер Департамент транспорта

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация движения общественного транспорта
- Заказ исследований и проектов, касающихся общественного транспорта
- Расширение сети рельсового транспорта между частями города
- Развитие услуг автобусного транспорта по перевозке школьников
- Обновление парка общественного транспорта с учетом потребностей инвалидов, пожилых и пассажиров с детьми
- Развитие билетной системы, внедрение электронной системы билетов
- Оптимизация линий и графиков движения общественного транспорта
- Разработка инфраструктуры общественного транспорта
- Повышение результативности и экономности проверки права проезда

Способ 2: развитие дорожной сети и уход за дорогами использования мер

Организатор принятия мер Департамент коммунального хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Ведение дорожного регистра, сбор и использование данных при развитии дорожной сети
- Круглогодичное содержание и ремонт дорожных сооружений
- Очистка дорожных сооружений
- Уход за пешеходными тоннелями
- Содержание и восстановительный ремонт систем уличного освещения
- Капитальный ремонт и реконструкция дорог и улиц
- Строительство новых магистралей и многоуровневых развязок
- Строительство сети дорог для легкового транспорта и велосипедных стоянок
- Строительство и реновация системы уличного освещения

Способ 3: развитие организации парковки

Организатор принятия мер Департамент транспорта

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация парковки на территориях платных стоянок, эффективное использование парковочных мест, в т.ч. увеличение числа мест для парковки транспортных средств инвалидов
- Развитие системы «Паркуй и езжай»
- Сооружение парковочных домов в коммерческих центрах в сотрудничестве с частным сектором
- Расширение общегородской территории платных стоянок

Способ 4: совершенствование организации дорожного движения и надзора за ним использования мер

Организатор принятия мер Департамент транспорта

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обеспечение сохранности средств организации движения
- Обеспечение работы систем светофоров и центра управления светофорами
- Установка новых средств организации движения, в т.ч. светофоров
- Обеспечение сохранности системы видеонаблюдения за движением и системы мониторинга погодных условий
- Проведение дорожной разметки
- Заказ исследований организации движения, анализ и статистика безопасности движения

- Образование совета по дорожному движению и введение должности специалиста по безопасности движения
- Улучшение надзора за дорожным движением и проведение разъяснительной работы, воспитательная и информативная работа по дорожному движению
- Составление транспортной системы Таллинна и планов развития по упорядочению и организации движения

Способ 5: развитие морского транспорта**Организатор принятия мер**Департамент транспорта/
Департамент коммунального хозяйства**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Сооружение пристани на острове Аэгна
- Частичное покрытие расходов судоходной линии Таллинн-Аэгна-Таллинн
- Уход за портами и причалами, принадлежащими городу
- Развитие пригородных судоходных линий
- Увеличение количества причалов для катеров и яхт на прибрежной территории Таллинна
- Сооружение причала для катеров и яхт на правом берегу реки Пирита

Цель 5.2 Городское пространство ухожено и благоустроено, переработка отходов и выполняется бережное отношение к окружающей среде в части обработки отходов

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес площади зеленых зон, уход за которыми осуществляется в соответствии с требованиями, в численности всех обслуживаемых зеленых зон города	50%	80%	90%	95%	Департамент окружающей среды
Паспортизация городских парков и газонов, основанная на веб-сайте инфосистемы озеленения	15%	55%	100%	100%	Департамент окружающей среды
Комплексно ухоженные и благоустроенные городские леса	20%	30%	40%	60%	Департамент окружающей среды
Хорошо налаженная программа посадки/замены/обновления деревьев (количество деревьев)	3000	3000	3000	3000	Департамент окружающей среды
Взятые на учет деревья в городских парках, на газонах и улицах	10%	15%	20%	25%	Департамент окружающей среды
Количество работающих фонтанов (в т.ч. реконструированные и вновь построенные)	41	46	49	67 (в т.ч. в последующие годы)	Департамент коммунального хозяйства

Способ 1: уход за зелеными зонами города и их реконструкция**Организатор принятия мер**

Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Работы по благоустройству и очистке городских парков, зеленых зон и лесов
- Паспортизация зеленых зон и заполнение основанной на вебсайте инфосистемы и обновление информации
- Ведение учета городских деревьев
- Увеличение количества городских цветочных клумб и замена старого инвентаря
- Составление плана обновления городских аллей и территорий для посадок, организация посадок по программе замены посадок

- Уход за растениями и группами растений, расположенными в зеленых зонах, а также их посадка и, в случае необходимости, ликвидация
- Уход за расположенными в зеленых зонах сооружениями и их текущий ремонт
- Реконструкция парка Кадриорг
- Реконструкция зон отдыха, парков, зеленых зон и расположенных там сооружений во всех частях города (в т.ч. кладбищенский парк Каламая, зеленая зона парка Лиллепи и Тондилоо)
- Создание новых парков и зон отдыха
- Развитие открытой территории и оранжерейных коллекций Ботанического сада
- Строительство прибрежного променада в Рокка-аль-маре
- Формирование Пальяссааре в привлекательную среду обитания с зоной отдыха и экотуризма
- Превращение озерной системы Раку-Мяннику в зону отдыха
- Благоустройство городских лесов и создание возможностей для активного отдыха в них
- Применение мер безопасности в городских лесах
- Включение сторожей и лесников в службу содержания парков и лесов

Способ 2: уход за кладбищами, оказание кладбищенских услуг

Организатор принятия мер

Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Уход за кладбищами и расположенными там постройками и сооружениями, в т.ч. уход за объектами культуры и памятниками старины
- Оказание похоронных услуг (в т.ч. специфических)
- Включение сторожей в службу содержания кладбищ
- Реконструкция и строительство техносооружений кладбищ
- Сооружение новых и расширение существующих кладбищ

Способ 3: организация защиты животных

Организатор принятия мер

Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация регистрации домашних собак города в центральном регистре
- Организация отлова, содержания и возврата хозяину бродячих животных или организация их передачи новому хозяину
- Организация стерилизации и усыпления животных
- Уход за площадками для выгула собак и местами для их купания
- Строительство тренировочных площадок для собак

Способ 4: создание организационных предпосылок для сбора и сортировки отходов

Организатор принятия мер

Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация сбора отсортированных бытовых отходов
- Организация сбора опасных отходов
- Организация сбора отходов упаковочной тары
- Установление требований к благоустройству пунктов по сбору отходов упаковочной тары
- Развитие станций по обработке отходов и площадок компостирования
- Развитие деятельности центра вторичного использования сырья
- Содействие строительству мест для сбора отходов
- Организация исследований отходов
- Распространение информации об отходах среди жителей и предприятий города

Способ 5: обеспечение благоустройства пляжей и прибрежных зон отдыха

Организатор принятия мер

Департамент коммунального хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация уборки пляжей и прибрежных зон отдыха
- Очистка песка на пляжах
- Уход за пляжным инвентарем и малыми формами, проверка их безопасности и текущий ремонт

Способ 6: благоустройство зданий и земельных участков**Организатор принятия мер**Департамент окружающей среды,
Департамент коммунального хозяйства**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация мероприятий в рамках месячника по благоустройству
- Поддержка благоустройства дворовых территорий квартирных товариществ
- Организация ухода за бесхозными зданиями и сооружениями
- Организация ликвидации развалин и самовольно построенных сооружений
- Организация удаления со стен зданий, принадлежащих городу, граффити и т.п.

Способ 7: повышение ценности созданной среды**Организатор принятия мер**Департамент окружающей среды/
Департамент городского планирования**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Выявление ценности зон архитектурных памятников и эстетически ценных территорий городской среды, исходя из планировок и других актов, направляющих строительную деятельность
- Сотрудничество со специалистами по развитию недвижимости для качественного уплотнения городского пространства
- Сооружение и ремонт детских игровых площадок
- Сооружение городков для игр всей семьей
- Строительство фонтанов

Цель 5.3 Целенаправленная жилищная политика города и обеспечение нуждающихся в жилье из муниципального жилищного фонда

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество жилых помещений в многоквартирных жилых домах, принадлежащих городу	2337	2337	2337	2440	Департамент жилищного хозяйства
Количество жилых помещений, взятых в аренду у частного сектора	680	1265	1650	1850	Департамент жилищного хозяйства
Количество единиц, предоставляющих социальное размещение	3	4	5	6	Департамент жилищного хозяйства

Способ 1: содержание муниципального жилья, совершенствование содержания и хозяйственного учета**Организатор принятия мер**

Департамент жилищного хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Содержание, технический уход и работы по благоустройству многоквартирных домов, принадлежащих городу
- Содержание, технический уход и работы по благоустройству социального жилья, принадлежащего городу
- Содержание отдельных квартир, принадлежащих городу
- Развитие управления и применение ИТ возможностей при оказании услуг

Способ 2: обеспечение муниципальным жильем лиц, нуждающихся в помощи для улучшения своих жилищных условий**Организатор принятия мер**

Департамент жилищного хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Аренда жилья в многоквартирных домах, принадлежащих городу, нуждающимся в помощи по улучшению жилищных условий

- Аренда жилья в социальных домах, принадлежащих городу, нуждающимся в помощи по улучшению жилищных условий
- Запуск второй программы жилищного строительства Таллинна в связи с завершением программы жилищного строительства «5000 квартир для таллиннцев» (вынужденные квартиросъемщики, лица, крайне нуждающиеся в жилье)
- Строительство муниципального жилья для работников подведомственных городу учреждений, спасателей и полицейских, молодых семей (II программа жилищного строительства)
- Расширение муниципального жилого фонда (лица с физическими и умственными недостатками)
- Создание социального жилья в соответствии с потребностью

Способ 3: поддержка деятельности, направленной на улучшение жилищного фонда

Организатор принятия мер Департамент жилищного хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Поддержка квартирных товариществ в части интросов по кредитам
- Поддержка участия руководства квартирных товариществ в учебных мероприятиях
- Поддержка деятельности инфопункта квартирных товариществ

Цель 5.4 Услуги технической инфраструктуры являются качественными, доступны жителям города и соответствуют требованиям безопасности и охраны окружающей среды

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес домохозяйств, пользующихся услугами общего водопровода, в общем количестве всех домохозяйств	99%	99,5%	100%	100%	Департамент коммунального хозяйства
Удельный вес домохозяйств, пользующихся услугами общей канализации, в общем количестве всех домохозяйств	97%	98,5%	99,9%	99,9%	Департамент коммунального хозяйства
Протяженность улиц с ливневой канализацией (в т.ч. с дренажной и общепоточной канализацией) относительно протяженности всех улиц	70%	71%	73%	75%	Департамент коммунального хозяйства

Способ 1: обеспечение качества водопроводных и канализационных услуг и их доступности для жителей города

Организатор принятия мер Департамент коммунального хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Составление плана по предупреждению возможных аварийных ситуаций в водоснабжении Таллинна для улучшения работоспособности системы водоснабжения в аварийных ситуациях
- Регулярное обновление программы развития общего водоснабжения и канализации Таллинна через каждые 4 года
- Строительство канализации в районах, не имеющих канализации
- Обновление существующих канализационных сетей, не отвечающих требованиям
- Прокладка водопроводных труб в районах, не обеспеченных общим водопроводом
- Обновление существующих водопроводных труб, не отвечающих требованиям
- Строительство очистительных устройств для насосных станций
- Компенсация затрат на подключение для подсоединяющихся к общей канализации

Способ 2: обеспечение отвода ливневых и грунтовых вод**Организатор принятия мер**Департамент коммунального хозяйства/
Департамент окружающей среды**Основные виды деятельности для достижения результата**

- Организация мониторинга ливневых вод
- Разработка решений по отводу местных ливневых и грунтовых вод для планового развития систем ливневых вод
- Прокладка новых трубопроводов в местах, где они отсутствуют
- Реконструкция не отвечающих требованиям трубопроводов или каналов
- Строительство очистных сооружений

Способ 3: повышение экономичности энергетических систем**Организатор принятия мер**

Департамент коммунального хозяйства

Основные виды деятельности для достижения результата

- Обновление систем центрального отопления
- Поддержка перевода электролиний на другое напряжение в части жилых районов
- Составление и реализация плана действий по экономии энергии

Цель 5.5 Хорошее состояние природной среды и экономное использование природных ресурсов

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество превышений предельно допустимых значений загрязнения при постоянном мониторинге в течение календарного года	50	40	30	20	Департамент окружающей среды
Создание работающей системы мониторинга воды и доступность информации для каждого жителя города	15%	45%	75%	100%	Департамент окружающей среды

Способ 1: развитие экономного использования воды**Организатор принятия мер**

Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Для предотвращения ухудшения состояния водоекосистем и зависящих от них наземных и водно-болотных угодий, организация их защиты и улучшения их состояния, сохранение многообразия водной фауны и флоры
- Составление плана защиты водных ресурсов Таллинна с целью определения водозаборных территорий, необходимых для административной территории Таллинна, и возможных мер для сохранения и улучшения состояния воды
- Выявление влияния волн от скоростных паромов как потенциального гидроморфологического фактора давления на экосистему морской акватории, на которую оно может оказывать неблагоприятное воздействие
- Организация мониторинга водной системы, создание базы данных и обеспечение их доступности для жителей города
- Исследования и мониторинг возможных рисков наводнения

Способ 2: защита грунтовых вод как природного богатства**Организатор принятия мер**

Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация защиты грунтовых вод от загрязнения опасными веществами, доведение до соответствия требованиям окружающей среды деятельности объектов и организаций, связанных с опасными для окружающей среды веществами, вплоть до их ликвидации

Организация ликвидации старых и заброшенных буровых колодцев и очагов остаточного загрязнения в соответствии с требованиями экологии, а в случае необходимости – организация очистки грунта и грунтовых вод
Составление гидрогеологической базовой карты города Таллинна

Способ 3: защита водоемов и водно-болотных угодий города

Организатор принятия мер Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация защиты ближнего водосбора озера Юлемисте, в т.ч. установление санитарной защитной территории водозабора
- Составление плана водозащиты и использования водозабора водосбора для всего водозабора и реки Пирита в сотрудничестве с местными самоуправлениями, расположенными на водосборе водозабора
- Организация общей защиты грунтовых вод озера Юлемисте, песков Раку-Мяннику и связанными с ними четвертичными подземными водами
- Организация составления плана мероприятий для улучшения состояния озера Харку

Способ 4: ограничение распространения загрязнения атмосферного воздуха вредными веществами и снижение городского шума

Организатор принятия мер Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация составления стратегической карты шума в атмосферном воздухе, плана действий для уменьшения распространяющихся в атмосферном воздухе шумов и принятия мер
- Составление плана действий для снижения количества мелких и твердых частиц в атмосферном воздухе в сотрудничестве с Министерством окружающей среды и организация принятия мер
- Мониторинг и анализ уровня загрязнения и шума атмосферного воздуха
- Организация проведения необходимых базовых исследований для достижения высокого качества атмосферного воздуха

Способ 5: организация охраны природы

Организатор принятия мер Департамент окружающей среды

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация мероприятий месячника охраны природы
- Организация защиты объектов, находящихся в ведении местной службы охраны природы

6-я основная цель: демократично и целенаправленно осуществляющие местное самоуправление таллиннцы – это Таллинн с грамотным управлением и высокой культурой обслуживания, с эффективно работающими городскими учреждениями

Цель 6.1 Целостная и согласованная система документации по развитию

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Процент согласованной документации по развитию	100%	100%	100%	100%	Городская канцелярия

Мера 1: создание системы документации по развитию, ее обновление и использование в работе по развитию, а также развитие э-услуг

Организатор принятия мер Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация составления стратегической документации и документации по развитию города в соответствии с планом деятельности
- Координация и мониторинг иностранных проектов городских учреждений

Учет предлагаемых общественных услуг, разработка норм по качеству и описание услуг
 Координация программирования госбюджетных средств инвестирования, а также средств из ЕС
 Содержание общедоступных баз данных

Способ 2: исследования и аналитические данные, поддерживающие плановость и деятельность по развитию

Организатор принятия мер

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

Организация проведения исследований относительно потребностей, настроений и удовлетворенности населения

Организация проведения исследований и анализов по городской среде

Цель 6.2 Землепользование города является экономным, способствует развитию города и соблюдает баланс общественных и частных интересов

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес жилья, получившего разрешение на строительство и эксплуатацию, в Таллинне по сравнению с другими самоуправлениями Харьумаа	Мин. 75%	75%	75%	75%	Департамент городского планирования
Право на строительство, полученное по детальной планировке, для удовлетворения различного спроса на строительство, в т.ч. спроса на строительство жилья (т.е. за четыре года, по крайней мере, 2,0 млн. м ² всего, в т.ч. жилья 0,8 млн. м ²)	Всего 0,5 млн. м ² , в т.ч. жилья 0,2 млн. м ²	Всего 0,5 млн м ² , в т.ч. жилья 0,2 млн м ²	Всего 0,5 млн. м ² , в т.ч. жилья 0,2 млн. м ²	Всего 0,5 млн. м ² , в т.ч. жилья 0,2 млн. м ²	Департамент городского планирования
Зарезервированный детальной планировкой резерв земли на следующие 10-15 лет для развития жилья, предпринимательства, сети магистральных улиц и благоустроенных территорий для отдыха	Земельн. запас миним. 2200 для сооруж. нового жилья в год	Земельн. запас миним. 2200 для сооруж. нового жилья в год	Земельн. запас миним. 2200 для сооруж. нового жилья в год	Земельн. запас миним. 2200 для сооруж. нового жилья в год	Департамент городского планирования

Способ 1: геомашичные работы

Организатор принятия мер

Департамент городского планирования

Основные виды деятельности для достижения результата

Организация производства строительной съемки

Организация кадастровой съемки

Развитие основных геодезических сетей города

Заказ ортофотографий и организация обновления карты города

Развитие геоинфосистем города

Способ 2: развитие и обновление системы общего и тематического планирования, определяющего сбалансированное развитие города

Организатор принятия мер Департамент городского планирования

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация планирования
- Проведение исследований при планировании
- Постоянная статистика, мониторинг и анализ трендов в сфере недвижимости
- Информирование населения относительно содержания принятых общих и тематических планировок
- Организация оценки стратегического влияния планировок на окружающую среду

Способ 3: процедура детального планирования

Организатор принятия мер Департамент городского планирования

Основные виды деятельности для достижения результата

- Составление детальных планировок для работ по развитию учреждений и объектов инфраструктуры города
- Организация составления детальных планировок, рассматриваемых в интересах отдельных физических и юридических лиц

Способ 4: землеустройство, исходящее из потребностей развития города

Организатор принятия мер Земельный департамент

Основные виды деятельности для достижения результата

- Завершение реформы собственности и земельной реформы
- Муниципализация используемых в общественных интересах уличных, лесных, парковых, кладбищенских земель, озеленений, Ботанического сада, прибрежных территорий, озер и земель санитарной зоны
- Муниципализация земельных участков под принадлежащими городу строениями, в т.ч. городская стена и башни
- Муниципализация земли, необходимой для выполнения задач по развитию города на основании утвержденных планов, в т.ч. для строительства муниципального жилья, образовательных, социальных и культурных учреждений, обслуживания жилых районов, прокладки дорог и инфраструктур, возведения спортивных сооружений и строительства сооружений для отдыха, игровых площадок, развития малого предпринимательства и производства

Способ 5: использование земельного ресурса городской территории в общественных интересах

Организатор принятия мер Земельный департамент

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация налогообложения земли и поступления земельного налога
- Передача земли, находящейся в городской собственности, исходя из общественных интересов, в долгосрочное пользование частному сектору

Цель 6.3 Наличие надежной финансовой информации для принятия управленческих решений, способствующих устойчивому развитию города

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Оценка аудитором консолидированного отчета города за хозяйственный год	положит.	положит.	положит.	положит.	Городская канцелярия
Кредитный рейтинг города	своеврем.	своеврем.	своеврем.	своеврем.	Городская канцелярия
Создана единая бухгалтерская служба города	30%	30%	30%	100%	Городская канцелярия
Своевременная и всеохватывающая финансовая информация по разным уровням управления	имеется	имеется	имеется	имеется	Городская канцелярия
Погрешность прогнозов не более чем на 5%	выполн.	выполн.	выполн.	выполн.	Городская канцелярия

Способ 1: обеспечение достоверной финансовой отчетности

Организатор принятия мер Городская канцелярия
Основные виды деятельности для достижения результата
 Бухгалтерский учет, соответствующий международным требованиям
 Качественный учет концерна

Способ 2: предварительный отчет, ориентированный на достижение целей

Организатор принятия мер Городская канцелярия
Основные виды деятельности для достижения результата
 Предварительный отчет, основанный на начальной стадии и стадии производства
 Составление финансовых прогнозов средней долгосрочности
 Составление бюджета исходя из целей развития города
 Увязка ресурсов бюджета с целями бюджетного года и достижением результатов

Способ 3: оптимальное управление финансовыми потоками

Организатор принятия мер Городская канцелярия
Основные виды деятельности для достижения результата
 Кредитный портфель с оптимальной структурой, который увязывает платежеспособность города со сроком финансируемых инвестиций
 Управление финансовыми рисками
 Размещение свободных финансовых средств для получения максимального финансового дохода в рамках ограничения рисков, установленных правовыми актами
 Своевременная проводка платежей
 Максимально точное планирование денежных потоков

Способ 4: обеспечение работы единой финансовой системы города и ее развитие

Организатор принятия мер Городская канцелярия
Основные виды деятельности для достижения результата
 Обеспечение оперативной финансовой информации для разных уровней управления городской организации
 Развитие финансовой информационной системы, способствующей устойчивому развитию города

Способ 5: оптимизация финансовой организации**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

Четкое определение финансовых ролей в городской организации и назначение реальной ответственности за исполнение ролей

Образование к 2012 году единой бухгалтерской службы для обслуживания городской организации

Установление служебных стандартов для финансовых работников

Цель 6.4 Работники городских учреждений способны качественно предлагать общественные услуги и организовывать выполнение задач

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Удельный вес новых служащих, успешно прошедших испытательный срок	92%	93%	93%	94%	Городская канцелярия
Удельный вес служащих, прошедших дополнительное обучение	91%	92%	93%	95%	Городская канцелярия
Объем расходов на обучение одного служащего	0,6 должност. оклада	0,8 должност. оклада	1 должност. оклад	1 должност. оклад	Городская канцелярия
Соответствие условий работы служащих требованиям ЕС	100%	100%	100%	100%	Городская канцелярия
Количество служащих, прошедших медицинский контроль	100%	100%	100%	100%	Городская канцелярия

Способ 1: отбор и принятие на работу в городские учреждения профессиональных служащих**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

Разработка и обновление условий отбора персонала, а также использование этих условий при приеме на работу

Оказание помощи и поддержки руководителям учреждений и руководителям структурных подразделений городской канцелярии в процессе отбора персонала

Способ 2: обеспечение профессионального развития чиновников и служащих**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

Выработка приоритетов обучения, их утверждение и организация учебной деятельности на этой основе

Выяснение ежегодной централизованной потребности учреждений в обучении персонала и составление на этой основе плана обучения

Организация выполнения плана обучения и проверка использования бюджетных средств на обучение

Способ 3: улучшение условий управления городом и обслуживания жителей**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

- Строительство нового административного здания горуправы
- Организация содержания в порядке недвижимости, находящейся в пользовании учреждений города, согласно действующим стандартам
- Создание торгового центра, охватывающего учреждения города
- Переоформление гостевого дома Сяргава по аллее Сяргава, 4 в учебный центр для работников городских учреждений

Способ 4: приведение условий работы в соответствие с требованиями гигиены труда**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

- Создание безопасной для здоровья рабочей среды в городских учреждениях
- Реконструкция административных зданий учреждений города и строительство новых административных зданий
- Ознакомление с требованиями гигиены труда руководителей учреждений и остальных служащих
- Оказание профессиональной помощи учреждениям города и поддержка в организации работы по гигиене труда
- Организация регулярного мониторинга соблюдения требований гигиены труда
- Направление служащих на прохождение медицинского контроля
- Частичная компенсация служащим, получившим связанный с работой ущерб здоровью, стоимости восстанавливающих вспомогательных средств и услуг

Цель 6.5 Учреждения города используют в своей работе современные, основанные на инфраструктуре ИТ возможности и предлагают жителям широкий выбор э-услуг

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Процент документов, рассматриваемых в цифровом формате, от общего количества документов	99%	100%	100%	100%	Городская канцелярия
Уровень доступности бесплатной беспроводной связи Интернета в городе	≥50	≥50	≥50	≥50	Городская канцелярия
Расширение беспроводных сетей Интернета в библиотеках	15	16	17	18	Городская канцелярия
Объем качественных общественных услуг, предлагаемых в учреждениях города в рамках установленных стандартов	20%	60%	100%	100%	Городская канцелярия
Соответствие объема качественных услуг процедурным правилам		10%	30%	60%	Городская канцелярия
Объем э-услуг, предлагаемых в учреждениях города	90%	100%	100%	100%	Городская канцелярия
Объем интерактивных услуг, предлагаемых в учреждениях города	0%	15%	50%	80%	Городская канцелярия
Объем использования э-каналов в случае ходатайства	50%	60%	70%	70%	Городская канцелярия

Способ 1: развитие инфраструктуры ИТ и ИТ-услуг для обслуживания служащих города

Организатор принятия мер

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

- Создание и развитие единой ИТ-инфраструктуры для учреждений города
- Организация опорных ИТ-услуг для учреждений города
- Управление инфосистемами и предложение технической поддержки для их использования
- Продолжение сотрудничества со специалистами по развитию и управлению инфосистемами государства
- Постоянное развитие инфотехнологических аудио- и видеосистем заседаний Таллиннского собрания и Таллиннской горуправы для обеспечения прозрачности в управлении городом
- Цифровая обработка документации
- Обеспечение ИКТ оборудованием библиотек для организации процесса обучения жителей работе с компьютером, а также развитие пунктов э-услуг
- Обеспечение консультаций по использованию общественных и э-услуг города в библиотеках
- Создание инфосистемы школьного здравоохранения города и подсоединение ее к государственной инфосистеме цифровых досье
- Инициирование совместных проектов государства и местных самоуправлений, а также участие в них
- Создание, обновление и претворение в жизнь ИТ стратегии развития учреждений города

Способ 2: развитие э-услуг и ознакомление населения с их возможностями

Организатор принятия мер

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

- Развитие вэб-сайтов города
- Разработка э-услуг
- Ознакомление населения с э-услугами по Интернету и посредством традиционных каналов СМИ
- Развитие новых каналов и отдельных решений для оказания э-услуг
- Расширение сферы использования ИД-билетов на большинство билетов, продаваемых городом
- Создание возможности использования ИД-билетов для гостей Таллинна, не имеющих ИД-карточки Эстонии
- Содействие интеграции билетных систем ИД-билетов Таллинна и других самоуправлений (прежде всего Хартюмаа и региона Хельсинки), а также частного сектора (прежде всего организаторы массовых мероприятий)
- Разработка платформы предложения э-услуг на канале Таллиннского телевидения

Цель 6.6 Высокая информированность горожан о происходящем в городе, эффективное сотрудничество и вовлеченность горожан

Показатели	Значения показателей				Ответственный за достижение намеченных результатов
	2009	2010	2011	2012	
Количество серий теле- и радиопередач, отражающих жизнь города	3	3	3	3	Городская канцелярия

Способ 1: Составление и распространение информационных материалов и информации от представителей по связям с общественностью

Организатор принятия мер

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

- Организация и распространение инфоматериалов, знакомящих с услугами
- Организация составления фирменных публикаций, представляющих город
- Организация оформления и производства информационных материалов по связям с общественностью

Способ 2: повышение вовлеченности горожан**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

«Круглые столы» жителей города и гражданских объединений, форумы, а также их вклад в процесс принятия решений

Продолжение деятельности форума «Гражданский мир»

Поддержка деятельности жителей города и гражданских объединений (добровольное противопожарное общество))

Способ 3: отражение жизни города в СМИ**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

Издание общегородской еженедельной газеты

Издание газет в каждой из частей города

Выяснение возможностей создания Таллиннского ТВ на базе цифровой сети

Выпуск передач и покупка эфирного времени на каналах ТВ

Способ 4: развитие зарубежного сотрудничества и общения**Организатор принятия мер**

Городская канцелярия

Основные виды деятельности для достижения результата

Развитие представительства Таллинна в Европейском Союзе

Активное участие в расширении сотрудничества в регионе Балтийского моря через институты

Европейского Союза

Заимствование идей по развитию, проектов и контактов

Введение новшеств, ведение посреднической работы и участие в сетях сотрудничества

Участие в зарубежных проектах

Привлечение внимания к Таллинну в зарубежных СМИ

7.

*Привлечение внешних
инвестиций*

Городские учреждения намерены покрыть значительную часть расходов, намеченных для развития Таллина в 2008–2012 гг., с помощью внешнего финансирования.

Таблица 2. Проекты Таллинна с внешним финансированием

ТАЛЛИНН, ИТОГО (вся сфера управления)	Бюджет на 2008 г.		Прогноз на 2009 г.		Прогноз на 2010 г.		Прогноз на 2011 г.		Прогноз на 2012 г.	
	Расходы на деят.	Инвест. проект	Расходы на деят.	Инвестиц. проект						
Итого, внешние проекты (сумма)	17 527	123 155	121 880	599 999	67 059	1 718 039	56 918	1 582 387	140	1 288 915
в т.ч. из городского бюджета	7 911	52 816	36 554	210 558	19 668	619 917	10 280	559 663		468 102
из госбюджета (прави- тельств. сектор)	19									
внешнее финансирование	9 597	70 339	85 186	389 441	47 241	1 098 122	46 563	1 022 724	140	820 814
другие источники			140		150		75			
I ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ ПРОЕКТЫ (в стадии осуществления)										
Итого, внешние проекты (сумма)	11 970	78 155	3 118	34 884						
в т.ч. из городского бюджета	5 871	42 816	1 672	29 328						
из госбюджета (прави- тельств. сектор)	19									
внешнее финансирование	6 081	35 339	1 447	5 556						
Проекты Департамента образования: 1. Коменитус-проекты для школ и детских садов 2. школьная поддержка 3. INNOMET-EST 4. новое привлечение к учебе учащихся, выбывших из основной школы и относящихся к группе риска, с помощью индивидуальной системы предпрофессионального обучения 5. разработка модели сети прикладного образования по интересам по точным и естественным предметам для учащихся основных школ 6. развитие предпро- фессионального обучения в таллиннской школе Хелен										
Итого, внешние проекты (сумма)	3 116		241							
в т.ч. из городского бюджета	362									
из госбюджета (прави- тельств. сектор)										
внешнее финансирование	2 754		241							

Проекты Департамента ценностей культуры: 1. Европейское непрерывное обучение 2. ÖRE (учеба улучшает качество жизни) проект развития и обучения									
Итого, внешние проекты (сумма)	184						94		
в т.ч. из городского бюджета									
из госбюджета (правительство, сектор)	19								
внешнее финансирование	165						94		
Проект Департамента социальной помощи и здравоохранения: приспособление учебной среды для первичного профессионального обучения лиц с особыми нуждами									
Итого, внешние проекты (сумма)	113								
в т.ч. из городского бюджета	28								
из госбюджета									
внешнее финансирование	85								
Проект Департамента жилищного хозяйства: REBEECE									
Итого, внешние проекты (сумма)	2 320						2 417		
в т.ч. из городского бюджета	1 326						1 382		
из госбюджета									
внешнее финансирование	994						1 036		
Проекты Департамента транспорта: 1. SMILE ja 2. MAX									
Итого, внешние проекты (сумма)	5 799						366		
в т.ч. из городского бюджета	4 054						290		
из госбюджета (правительство, сектор)									
внешнее финансирование	1 745						76		
Проекты Департамента коммунального хозяйства: 1. строительство дороги, соединяющей улицы Техника и Веэрени в Таллине (соединительная дорога улиц Техника и Веэрени/Фильтри) 2. техническая помощь по устранению опасностей при пересечении железной дороги и шоссе на одном уровне (железнодорожный переезд в Пяэскула) 3. техническая помощь по устранению опасностей при пересечении железной дороги и шоссе на одном уровне (железнодорожный переезд в Нымме) 4. техническая помощь по реконструкции транспортного узла Юлемисте в Таллине (транспортный узел Юлемисте)									
Итого, внешние проекты (сумма)		61 553					34 884		
в т.ч. из городского бюджета		36 816					29 328		
из госбюджета (правительство, сектор)									
внешнее финансирование		24 737					5 556		

Проекты Департамента окружающей среды: 1. SECURE и 2. закрытие мусорной свалки в Пяэскола										
Итого, внешние проекты (сумма)	438	16 602								
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета (правительство, сектор) внешнее финансирование	100	6 000								
338	10 602									
II НОВЫЕ ПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ ИМЕЮТСЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ ИНОСТРАННОГО ИНВЕСТОРА, НО ОТСУТСТВУЕТ РЕШЕНИЕ ГОРОДА										
Итого, внешние проекты (сумма)	3 559	46 982	196 366	17 817	919 160	3 743	762 300			535 829
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета (правительство, сектор) внешнее финансирование	1 727	23 824	98 686	9 038	432 650	1 900	302 700			218 639
1 833	23 158	97 680	8 779	486 510	1 843	459 600				317 190
Проекты Департамента ценностей культуры: 1. Creating Spaces - Art Bridge Between EU and China										
Итого, внешние проекты (сумма)	100	350		113						
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета внешнее финансирование	50	150		50						
50	200		63							
Проект Департамента транспорта: MIMOSA										
Итого, внешние проекты (сумма)	3 302	46 632		17 704		3 743				
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета внешнее финансирование	1 677	23 674		8 988		1 900				
1 626	22 958		8 716			1 843				
Проект Департамента по делам молодежи и спорта: International possibilities in Tallinn Youth Work Centre										
Итого, внешние проекты (сумма)	157									
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета внешнее финансирование	157									

Проекты Департамента коммунального хозяйства: 1. устранение опасных ситуаций при пересечении железной дороги и шоссе на одном уровне (железнодорожный переезд в Нымме) 2. реконструкция транспортного узла Юлемисте в Таллинне (транспортный узел Юлемисте) 3. наземные дороги, соединяющие порты (Северная объездная дорога)										
Итого, внешние проекты (сумма)				196 366		919 160		762 300		535 829
в т.ч. из городского бюджета				98 686		432 650		302 700		218 639
из государственного бюджета				97 680		486 510		459 600		317 190
внешнее финансирование										
III ПЛАНИРУЕМЫЕ НОВЫЕ ПРОЕКТЫ, ПО КОТОРЫМ НЕТ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ НИ ИНВЕСТОРА, НИ ГОРОДА										
Итого, внешние проекты (сумма)	1 997	45 000	71 780	368 749	49 243	798 879	53 175	820 087	140	753 087
в т.ч. из городского бюджета	314	10 000	11 058	82 544	10 630	187 267	8 380	256 963		249 463
из государственного бюджета (правительство, сектор)										
внешнее финансирование	1 683	35 000	60 582	286 205	38 463	611 612	44 720	563 124	140	503 624
другие источники			140		150		75			
Проекты Департамента образования: 1. Коменкус-проекты школ и детских садов (вместе взятые) 2. Art Schools in Cooperation, 3. Art Schools in Cooperation II 4. проект по сотрудничеству со средними школами Латвии и Литвы 5. школьная поддержка 2 б. предпрофессиональное обучение в спецшколах 7. обучение и стажировка работников образовательных учреждений										
Итого, внешние проекты (сумма)	10		4 457		4 262		2 750		140	
в т.ч. из городского бюджета			825		825		575			
из государственного бюджета (правительство, сектор)										
внешнее финансирование	10		3 632		3 437		2 175		140	
Проект Таллиннского городского архива: Источники военных орденов Европы										
Итого, внешние проекты (сумма)			319		302					
в т.ч. из городского бюджета			66		49					
из государственного бюджета										
внешнее финансирование			253		253					

Проекты Департамента ценностей культуры: 1. реновация бастионных проходов и башни Кик-ин-де-кёк и инсталляция экспозиции «Путешествие во времени» и 2. реконструкция вольера для слоних в здании зоопарка для толстокожих										
Итого, внешние проекты (сумма)		35 300			24 200					
в т.ч. из городского бюджета		10 300			2 300					
из госбюджета (правительств. сектор)										
внешнее финансирование		25 000			21 900					
Проекты Департамента по делам молодежи и спорта: 1. обновление и реновация молодежного центра в Ласнамяэ и 2. OUT – курс обучения по развитию воспитания вне классных помещений										
Итого, внешние проекты (сумма)	282				7 685			6 000		
в т.ч. из городского бюджета	10				685					
из госбюджета (правительств. сектор)										
внешнее финансирование	272				7 000			6 000		
Проекты Департамента социальной помощи и здравоохранения: 1. «Новое профилактическое лечение» (FUTURE CARE), 2. приспособление учебной среды для первичного профессионального обучения лиц с особыми нуждами 3. помощь жертвам семейного насилия										
Итого, внешние проекты (сумма)	838			5 553			5 805		4 175	
в т.ч. из городского бюджета	166			868			910		786	
из госбюджета (правительств. сектор)										
внешнее финансирование	672			4 545			4 745		3 314	
другие источники				140			150		75	
Проекты Департамента предпринимательства: 1. Creative Metropolises ja 2. Growth4U										
Итого, внешние проекты (сумма)	299			1 316			1 374		222	
в т.ч. из городского бюджета	45			197			206		33	
из госбюджета (правительств. сектор)										
внешнее финансирование	254			1 119			1 168		189	

Проекты Департамента транспорта: 1. инфосистемы реального времени 2. закупка троллейбусов 3. троллейбусные повороты и контактная сеть Мустамяэ-Вйсмяэ 4. развитие инфраструктуры павильонов ожидания общественного транспорта 5. охранные видеокамеры и видеокамеры на перекрестках 6. моделирование линейной сети 7. развитие системы приоритета общественного транспорта 8. трамвайные пути: Ситси-Балтийский вокзал 9. трамвайные пути: Балтийский вокзал-Ахтри и круг Балтийского вокзала 10. Таллиннский Трамвай									
Итого, внешние проекты (сумма)		52 628	192 996	29 335	407 696	41 300	715 087		715 087
в т.ч. из городского бюджета		7 894	41 234	7 334	113 734	6 195	243 763		243 763
из госбюджета (правительство. сектор)									
внешнее финансирование		44 734	151 762	22 001	293 962	35 105	471 324		471 324
Департамент городского планирования: 1. B-Team: Task Force Group of experts in Brownfield regeneration, 2. RESPORT: Network of Regions for a Common Policy in Sport Ports, 3. BROWNSTRATEGIES: Innovative Strategic Framework for Integrated Urban Development of Brown fields, Dismissed areas and Fabric									
Итого, внешние проекты (сумма)	568	1 647		1 647		1 234			
в т.ч. из городского бюджета	93	247		247		185			
из госбюджета (правительство. сектор)									
внешнее финансирование	475	1 400		1 400		1 049			
Проекты Департамента коммунального хозяйства: 1. реконструкция разнуровного перекрестка в Тонди 2. устранение опасности при пересечении железной дороги и шоссе на одном уровне (железнодорожный переезд в Пяэскола) 3. реновация Ратушной площади 4. Строительство дорог для легкового транспорта в Хартуммаа 5. дорога для легкового транспорта в Пельгулине 6. реконструкция окрестностей северо-восточного пруда в Кадрюрге, его водосистемы и фонтана 7. строительство сооружений для защиты побережья Пирита 8. реконструкция пруда Шнелли и Тоомпарка 9. реконструкция причала Катаринны 10. благоустройство порта острова Аэгна 11. благоустройство пляжей острова Аэгна.									
Итого, внешние проекты (сумма)		118 168		356 183		80 000			30 000
в т.ч. из городского бюджета		34 725		66 633		12 000			45 000
из госбюджета (правительство. сектор)									
внешнее финансирование		83 443		283 600		68 000			25 500
Проекты Департамента окружающей среды: 1. POWER, 2. энергетическое агентство 3. реконструкция придаточных оранжерей таллиннского Ботанического сада.									
Итого, внешние проекты (сумма)	20 000	3 110	22 000	3 767	23 000	3 493	17 000		
в т.ч. из городского бюджета	10 000	548	5 000	647	6 000	605			
из госбюджета (правительство. сектор)									
внешнее финансирование	10 000	2 562	17 000	3 121	17 000	2 888	17 000		

Проект Таллиннской городской канцелярии: Baltmet Promo										
Итого, внешние проекты (сумма)						2 750				
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета						413				
внешнее финансирование						2 338				
Проекты управы части города Пирита: 1. проектирование и сооружение мест для отдыха в охранный зоне долины реки Пирита и 2. развитие пляжа Пирита										
Итого, внешние проекты (сумма)						6 000			8 000	8 000
в т.ч. из городского бюджета из госбюджета						900		900	1 200	1 200
внешнее финансирование						5 100		5 100	6 800	6 800

8.

Основные риски, связанные с претворением в жизнь основных целей, предусмотренных планом развития, и возможности снижения этих рисков

Рисками являются влияния, обусловленные развитием города Таллинна, которые могут существенно воздействовать на достижение перспектив и основных целей, определенных планом развития. Осведомленность о рисках и их снижение должны способствовать реализации плана развития.

При претворении в жизнь плана развития Таллинна на 2009-2027 гг. следует учитывать нижеследующие основные риски.

Под влиянием изменения численности населения и его возрастного состава воспроизводство населения столицы ухудшается. Это, в свою очередь, влияет на качество и доступность услуг, оказываемых городом, так как уменьшается поступление в городской бюджет Таллинна подоходного налога от частных лиц, и в городском бюджете растет доля социальных расходов, предназначенных для обеспечения социальной самостоятельности жителей. Финансовые средства, необходимые для реализации плана развития, в таком случае превышают запланированные.

Возможности снижения рисков:

- стимулирование воспроизводства населения, прежде всего, уделяя внимание семьям с детьми, а также стимулирование роста рождаемости;
- более компактное использование городского пространства Таллинна, приобретение земли и расширение разнообразия выбора типов жилья;
- стимулирование создания новых, экологически безопасных рабочих мест, дающих большую добавочную стоимость, и поддержка подготовки специалистов;
- следование принципам щадящего развития в жизни города, с тем чтобы обеспечить таллиннцам наилучшее качество жизни;
- более интенсивное вовлечение жителей и третьего сектора в организацию местной жизни, повышение социальной ответственности жителей и предприятий;
- осуществлять планирование более квалифицированно, системно, не упуская из виду стратегические задачи, значительно расширяя сотрудничество с соседними самоуправлениями, привлекая специалистов по развитию, с тем чтобы обеспечить сбалансированное развитие городской территории Таллинна.

Уменьшение количества рабочих мест, рост безработицы и замедление роста зарплат вызывают снижение потребительской активности населения. В результате экономический рост может оказаться ниже прогнозируемого. Городской бюджет Таллинна не наполняется в запланированном объеме, из-за чего не хватает средств для претворения в жизнь плана развития. В таком случае часть запланированных работ должна будет выполнена позднее или перенесена на неопределенный срок.

Возможности снижения рисков:

- проведение долгосрочной консервативной, направленной на эффективное расходование средств бюджетной политики, бережливое и рациональное использование ресурсов и введение учета расходов в городских учреждениях, оказывающих платные услуги;

- обеспечение надежной и оперативной информацией по управлению финансами всех уровней управления и применение наиболее интегрированной финансовой инфосистемы во всех сферах деятельности города;
- более эффективное использование городского имущества, изменение местных налогов, расширение их базы и увеличение доходов, получаемых от услуг, оказываемых городом;
- продуманность решений горуправы и горсобрания и оценка обязательств и рисков, исходящих из них;
- повышение стабильности таких политических решений, которые базируются на широкой согласованности и отвечают долгосрочным интересам развития Таллинна.

Отставание в оказании местных общественных услуг по сравнению с обоснованными ожиданиями населения. Рост инвестиций в инфраструктуру может вызвать удорожание строительных работ, и стоимость строительства вместо ожидаемого снижения может, наоборот, повыситься. Этому способствуют растущие цены на энергию. Горуправа вынуждена идти на более значительные расходы, исходя из этого, следует уменьшить количество запланированных мероприятий и перераспределить имеющиеся средства, чтобы уменьшить объем инвестиций. Объем проектов, осуществляемых с помощью внешнего софинансирования, в таком случае окажется меньше, чем было рассчитано.

Возможности снижения рисков:

- при строительстве социальной и технической инфраструктур к поиску решений будут привлечены жители, различные инвесторы и эксперты, будут увеличены некоторые источники доходов (государство, частный и некоммерческий секторы);
- регламентация на государственном уровне правового статуса Таллинна как столицы для создания лучших предпосылок для выполнения государственных задач на основании административных договоров;
- представление проектов ходатайств по финансированию крупных объектов инфраструктуры с помощью совместного финансирования из госбюджета и структурных средств Европейского Союза;
- разработка стандартов общественных услуг для обеспечения ясности при планировании человеческих ресурсов, финансовых и других средств и обеспечения единого уровня общегородских услуг;
- разъяснительная работа, направленная на то, чтобы живущие в Таллинне люди зарегистрировали свое местожительство в регистре народонаселения;
- обновление структуры управления городом, централизация вспомогательных услуг городских учреждений (бухгалтерия, инфотехнологическая поддержка, торговые поставки, бюро документов и канцелярия, планирование инвестиций, управление и строительные поставки, управление персоналом, юридические услуги, администрирование зарубежных проектов, управление недвижимостью, координация торговой деятельности, единое ценообразование и т.д.), разработка служебных стандартов для должностей специалистов, увеличение должностной ответственности служащих и оценка по достоинству их работы;

- расширение оказания э-услуг, оказание и развитие услуг исходя из потребностей клиентов, формирование единой стратегии по продажам и маркетингу услуг;
- основательная подготовка зарубежных проектов.

Раскол между заинтересованными группами тормозит плодотворный диалог в обществе и не позволяет заключать долгосрочные соглашения в сфере развития города.

Возможности снижения рисков:

- честное и открытое общение политиков с жителями и заинтересованными группами, последовательная деятельность горсобрания и горуправы, исходящая из общественных интересов, целью которой является повышение демократии участия, прозрачность процесса принятия решений и обоснованность решений;
- поддержка социальных связей жителей и гражданских инициатив, способствующих ускоренному развитию города, интеграция в общество жителей с разным культурным фоном;
- формирование репутации города и постоянное информирование общественности о происходящем в жизни города.

Бесконтрольно нарастающее переселение из города за пределы столицы сопровождается нецелесообразным использованием городского пространства, чрезмерной нагрузкой на окружающую среду и инфраструктуру, неэффективностью оказания общественных услуг и неправомерной конкуренцией в деятельности местных самоуправлений. Средства, находящиеся в расположении города, не увеличиваются в соответствии с темпами роста средств, необходимых для инвестиций. Рост кредитных нагрузок тормозит финансовые возможности города и ограничивает инвестиции.

Возможности снижения рисков:

- выработка городской политики, исходящей из региона города Таллинна, которая значительно больше прежнего ценит сотрудничество с соседними местными самоуправлениями и государством, основанное на необходимости развития;
- повышение значимости долгосрочного планирования по сравнению с моделью *laissez faire* свободного экономического рынка (принцип невмешательства, попустительства), более активное участие города в качестве инициатора деятельности по развитию и партнера по сотрудничеству с государством, частным и некоммерческим секторами, в т.ч. участие в формировании политики использования государственных земель и применение разных моделей финансирования для инвестиций и оказания общественных услуг при претворении в жизнь решений, соответствующих также и стремлениям прилегающего региона;
- более интенсивное использование территории города и придание разнообразия частям города, повышение осведомленности людей о качестве городской жизни и о городской среде.

9. *Обновление плана развития*

О выполнении плана развития города Таллинна один раз в год подводятся итоги в соответствии с постановлением № 5 горсобрания Таллинна от 9 февраля 2006 г. «Порядок рассмотрения документации по развитию Таллинна» и другими правовыми актами. К обновлению документации по развитию будут привлечены все структурные подразделения Таллиннской горуправы. Рассмотрение и мониторинг документации по развитию города координирует служба по развитию Таллиннской городской канцелярии.

Выдвинутые в плане развития цели претворяют в жизнь учреждения города. Результативность работы по развитию зависит, прежде всего, от разработчиков плана развития и претворяющих его в жизнь – от целенаправленной деятельности служащих, работающих в учреждениях города Таллинна, а также от их партнеров по сотрудничеству. Денежные средства, выделяемые городом Таллинном для претворения в жизнь мер и деятельности плана развития, утверждает горсобрание Таллинна соответственно финансовым возможностям города. Прогнозируемый финансовый ресурс городского бюджета на последующие годы, который можно использовать для реализации целей плана развития, выясняется в ежегодно обновляемой стратегии бюджета Таллинна.

Один раз в год проводится оценка эффективности претворения в жизнь основных целей плана развития города Таллинна на 2009-2027 гг. В случае необходимости уточняется обзор, характеризующий развитие города, подцели, способы их достижения и основная деятельность по ним. Вместе с выполнением плана развития оцениваются и необходимые для осуществления плана развития финансовые ресурсы. Для этого структурные подразделения горуправы представляют в сотрудничестве с горожанами, предпринимателями и некоммерческими объединениями города в службу по развитию Таллиннской городской канцелярии обзор о достижении целей предыдущего года в своей сфере ответственности, и предложения по обновлению плана развития. На основании этих предложений служба по развитию составляет обзор выполнения плана развития, предложений по внесению изменений в план развития и представляет эти документы горуправе Таллинна. После утверждения документа Таллиннская горуправа направляет его горсобранию для вынесения решения о его принятии.

Для внесения изменений в план по развитию проводится анализ ситуации, существенных изменений в перспективе и основных целях, а также уточнение подцелей и способов их достижения или добавление новых. В соответствии с Законом об организации местного самоуправления горсобрание должно ежегодно к 1 октября рассмотреть план развития и вынести соответствующее решение. План развития, утвержденный горсобранием Таллинна, публикуется на веб-сайте города Таллинна и передается согласно ст. 37 Закона о местном самоуправлении Министерству внутренних дел и уездному старейшине Хартюмаа не позднее одного месяца после решения горсобрания Таллинна о принятии или изменении плана развития.

*Использованная
литература и
материалы*

1. Ахас Р., Сильм С. (2006). Анализ временно-пространственного поведения жителей новых поселений за пределами Таллинна. Тартуский университет.
2. Ахас Р., Яухийайнен Ю, Сильм С., Нуга М., Тяхепыльд А, Салувеэр Э., Киви К. (2007). Возможности и перспективы сотрудничества пригородных самоуправлений Таллинна в контексте переселения жителей за пределы города. Тартуский университет.
3. Приоритеты госпоставок на 2007-2009 гг., сберегающих окружающую среду и определяющих устойчивое развитие Эстонии. Министерство окружающей среды.
4. Целевая программа экономии энергии на 2007-2013 гг. Министерство экономики и коммуникации.
5. Прогноз по населению городов и волостей Харьюмаа на 2006-2020 гг. OÜ Geomedia.
6. Платформа правящей в Таллинне центристской партии.
7. Кыре Ю. (2008). Исследование эффективности управления таллиннского попечительства.
8. Кыре Ю, Муракас Р. (2006). Исследование жилых территорий Таллинна и соседних самоуправлений. Тартуский университет.
9. Долгосрочный государственный план развития топливно-энергетического хозяйства до 2015 г. Министерство окружающей среды.
10. Сеть метрополий Балтийского моря: <http://www.baltmet.org>.
11. Проект развития части города Мустамяэ на 2008-2015 гг.
12. Нооркыйв Р, Сепп В. (2005). О переселении жителей Таллинна в волость Виймси: вызовы перед пригородными самоуправлениями из-за переселения жителей за пределы города. Города и волости в цифрах 2005. Департамент статистики.
13. План развития Пыхья-Таллинна на 2007-2010 гг.
14. Стратегия «Таллинн 2025»
15. «Программа предупреждения преступлений в Таллинне на 2006-2010».
16. План развития Таллинна на 2006-2021 гг.
17. Исследование потребности жителей Таллинна в информации. (2001) OÜ Saar Poll.
18. Программа жилищного строительства Таллинна «5000 квартир в Таллинне».
19. Долгосрочный план развития энергетического хозяйства Таллинна на 2003-2017 гг.
20. План развития озеленения Таллинна.
21. План развития таллиннского попечительства на 2001-2005 гг.
22. План по обработке отходов Таллинна на 2006-2011 гг.
23. Стратегия окружающей среды Таллинна до 2010 г.
24. Цели развития движения в Таллинне на 2005-2014 гг.
25. Бюджетная стратегия Таллинна на 2008-2011 гг.
26. Модель финансового управления Таллинном.
27. Цели развития магистральной уличной сети Таллинна (строительство и реконструкция дорог) на 2005-2014 гг.

28. План развития инфотехнологической среды муниципальных образовательных учреждений Таллинна на 2006–2010 гг.
29. План ремонта и инвестиций в муниципальные школы Таллинна на 2004-2012 гг.
30. План упорядочения сети муниципальных школ Таллинна на 2003-2012 гг.
31. План развития муниципальной полиции Таллинна.
32. Цели развития молодежной работы в Таллинне на 2006-2010 гг.
33. План по укреплению здоровья населения Таллинна.
34. Усовершенствование управления Таллинном. Таллиннский технический университет.
35. Программа повышения трудовой занятости жителей Таллинна на 2005-2007 гг.
36. План развития общего водопровода и канализации Таллинна на 2004-2015 гг.
37. План развития устойчивой единой билетной системы общественного транспорта, нормы уровня обслуживания и программа инвестиций и финансирования на 2004-2010 гг.
38. Общий план Таллинна.
39. Таммару Т. (2004). Население Таллинна.