

Из письма мэра города Таллинна Эдгара Сависаара деятелям местных самоуправлений (27.02.2009)

Экономический кризис в Эстонии перерастает в социальный кризис и кризис доверия. Самоуправления как расположенные ближе всего к людям институты управления не могут молча наблюдать за этим со стороны.

Складывается впечатление, что нынешнее правительство страны не осознает, что именно эффективно функционирующее местное самоуправление является самой надежной гарантией демократического развития государства, первейшим звеном обеспечения как основных прав и свобод, так и социальной безопасности граждан. Прискорбно, что продолжаются попытки игнорирования принципов как Основного закона, так и Европейской хартии самоуправлений, и при этом забывается, что государство и местное самоуправление должны быть партнерами, чьим единым и высшим интересом должна быть забота о населении как в столице, так и в любой, самой маленькой волости Эстонии. Сотрудничество различных уровней публичной власти в наше время особенно существенно для всего общества.

К сожалению, следует признать, что в отношениях между государством и самоуправлениями с годами образовались клубки проблем, которые в последние годы скорее еще больше запутывались ввиду отсутствия желания заняться их распутыванием. Европейская хартия местных самоуправлений устанавливает, что самоуправлению должны быть стабильно обеспечены денежные средства, достаточные для выполнения как собственных, так и возложенных государством обязанностей. Тот же принцип зафиксирован в Конституции Эстонской Республики.

Форум самоуправлений считает, что расходная база самоуправлений должна быть адекватна, чтобы обеспечивать выполнение возложенных на самоуправления обязанностей в условиях бюджетной автономии. Правовая, политическая и организационная автономия немыслима без ресурсов, позволяющих такую автономию реализовать.

Сложилась ситуация, когда финансирование местных самоуправлений в высшей степени зависит от произвола правительства страны, когда выделение денег местным самоуправлениям зависит, прежде всего, от того, кто у власти. Центральная власть контролирует сейчас почти все наиболее существенные источники дохода самоуправлений, что совершенно явственно ограничивает бюджетную автономию самоуправлений.

Бюджетные доходы самоуправлений в последние годы составляли около 9% ВВП. В то же время в Северных странах они достигают 30%, т.е. в три с лишним раза выше. По сравнению с Северной и Западной Европой в Эстонии пропорция между доходами центрального правительства и самоуправлений почти прямо обратная, причем в пользу центрального государственного уровня. Это весьма точно указывает на общее направление развития в Эстонии.

В то время, как в развитых европейских государствах увеличивают денежные отчисления самоуправлениям, чтобы они не были вынуждены из-за уменьшения доходов прекращать оказание услуг, в Эстонии урезания, произведенные принятием дополнительного бюджета бьют именно по кошельку самоуправлений. Одним махом значительно уменьшается отчисляемая самоуправлениям доля подоходного налога и поступления из фонда выравнивания, что ставит под вопрос существование многих более слабых волостей и городов.

В ситуации на данный момент урезание доходной базы самоуправлений особенно недопустимо и близоруко. Такого рода деяния приведут в ближайшем будущем к еще более серьезным проблемам. Сокращения расходов на деятельность и инвестиций приведут к цепной реакции сокращения рабочих мест как в публичном, так и частном секторе, что, в свою очередь, означает уменьшение поступления налоговых доходов, а вследствие этого – новые урезания бюджета, воспроизводящие снова сокращение рабочих мест и т.д.

Правительство не желает осознавать простую истину, что самоуправления – это институты, расходы которых в трудные времена скорее возрастают, и именно для оказания помощи попавшим в беду людям.