

# Omavalitsuste maakonnatasandi koostöö.

Veikko Luhaid

Ida-Virumaa Omavalitsuste Liit.

# Tänane seis:

- Horisontaalset juhtimist ei toimu.
- Maavalitsus lihtsalt on...
- Enamus funktsioone ära võetud.
- Tahtmist nagu on, aga otsust ei tehta.
  
- Omavalitsuste Liit veel ka on...
- Väsimus, tüdimus, vaesus, lootusetus.
- Jätkusuutlik ei ole.
- Tahtmist on, aga otsust ei tehta.

# HR kavas:

**Luua igasse maakonda ühendasutus,  
et üle anda maavalitsuste ülesanded  
ja tugevdada omavalitsuste koostööd  
nende ülesannete täitmisel.**

# Miks alustame terminist, mitte plaanitava lahtikirjutamisest?

- Mida tähendab ühendasutus?
- Millise õigusliku regulatsiooni alusel luuakse?
- Kas avalik-õiguslik jur.isik?
- Kas ühe või paljude ülesannete täitmiseks?
- Kas ühendasutusi võib teha maakonnas /piirkonnas piiramatu arvu?
- Kas on võimalik luua koostöös väljapool maakonda/väljakujunenud piirkonda?
- Miks ei ole võimalik kasutada olemasolevat keha- OV Liitu, muutes vastavaid regulatsioone?

# Miks ei ole võimalik juba tehtud ettepanekute üle arutada?

- 2012 toimunud linnade- valdade üldkogu on võtnud vastu dokumendi, milles pakutakse lahendused omavalitsuskorralduse ja riigihalduse ümberkorraldamiseks.
- Valdavalt kõik omavalitsuste esindusorganisatsioonid on palunud lahendada maakondlike funktsioonide ja horisontaalse juhtimise probleem.
- Kõik on seisukohal, et “korterühistu tasemel” ei ole võimalik seda korraldada. Vajalik avalik-õigusliku jur.isiku staatus või sellele sarnane regulatsioon.

# ...maavalitsused kaovad...

- Põhimõtteliselt ju peaksid kaduma, kui ka minister Märjamaal ütles, et ***plaanides vabatahtlikku ühinemist, ärge piirake omi plaane maakonna piiridega...***
- Kuid kindlasti mitte enne järgmisi RK valimisi ;)

# Vastutus maakonna tervikliku arengu eest.

Kuidas korraldada ühendasutusena?

- Mandaat, delegatsioon, volitus...?

Kes loovad ühendasutuse?

- *Kiiremad?*
- *Kes on vabatahtlikult ühinenud?*
- *Sõpruskond?*
- *Rikkamad?*
- *Ühiste huvidega (näit Peipsi äär)?*

# Täna MV haldusallas sisuliselt omavalitsuslikud funktsioonid:

- Maakonna arengukava
- Maakonnaplaneering
- Ühistranspordikorraldus
- Sotsiaalvaldkonna ülesanded+  
perekonnaseisu- ja rahvastikutoimingud



# Oleks mõistlik lahendada maakondlikul/piirkondlikul tasemel isegi peale ühinemist:

- Koolivõrk ja hariduskoostöö
- Koolitransport
- Õpi- ja karjäärinõustamise korraldamine
- Lastekaitse ([alaeal.asj.kom. maavalitsuselt](http://alaeal.asj.kom.maavalitsuselt))
- Laste- ja samuti eakate hoolekandeesutused
- Jäätmekäitlus
- Ehitusjärelvalve
- Keskkonnahoid ja –järelvalve
- KOV riikliku järelvalve funktsioon

- Sinisega märgitud ülesandeid saab täita tänaste regulatsioonide juures vaid/valdavalt avalik õiguslik juriidiline isik.

# Maakonna/piirkonna tasakaalustatud areng?

- Kui mõni omavalitsus ei ühine ühendasutusega?
- Kui loobub peale alustamist koostööst, kui on võetud ka rahalised kohustused, kuidas siis?
- Loob vastukaaluks ühendasutuse sama teenuse osutamiseks naaberpiirkonnaga...  
jne

# Kas oleks võimalik tänase Liidu baasil?

- Omavalitsuslikud ülesanded maavalitsuselt liidule üle antud.
- Riiklikud ülesanded, mida oleks loogiline ja mõistlik maakondlikult/regionaalselt korraldada, üle anda.
- Finantseerimine nii liidu liikmete, kui riigi poolt kokku lepitud.
- Kuulumine kokkulepitud funktsioonidega liitu ehk siis toimepiirkonda kohustuslik!

- Finantseerimine liikmete poolt kohustuslik.
- Kokku lepitud ja **kitsalt liidule ülesandeks tehtud funktsioonide täitmiseks** avalik-õigusliku juriidilise isiku õigused (või sarnane regulatsioon).

# Kui liikmed ei suuda või ei taha enam maksta:

- Reaalne võimekus!
- Tasandusfondi maksetest selles ulatuses peetakse kinni ja kantakse liidule.
- Võlgniku (ehk reaalselt haldusvõimetu) ühinemise/liitumise algatamine naaberomavalitsusega.

# Tänan kuulajaid!

Veikko Luhalaid

[veikko.luhalaid@vaivara.ee](mailto:veikko.luhalaid@vaivara.ee)